

AZIENDA ULSS N. 8 BERICA

Viale F. Rodolfi n. 37 – 36100 VICENZA

REGIONE DEL VENETO



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N. 1285 DEL 11/07/2025

O G G E T T O

GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA EX ARTT. 71, 108 E 128 DEL D.LGS. 36/2023 MEDIANTE PIATTAFORMA TELEMATICA SINTEL, IN VIA D'URGENZA, CON AGGIUDICAZIONE ALL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA PER L'AFFIDAMENTO DI SERVIZI DI ASSISTENZA MEDICA PRESSO I PRONTO SOCCORSO/PPI DEI PRESIDI OSPEDALIERI DELL'ULSS 8 BERICA. INDIZIONE.

Proponente: UOC PROVVEDITORATO ECONOMATO E GESTIONE LOGISTICA
Anno Proposta: 2025
Numero Proposta: 1352/25

Il Direttore dell'UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica riferisce che:

con nota del 10/07/2025, i Direttori delle Direzioni Mediche Ospedaliere, i Direttori delle UOC Accettazione e Pronto Soccorso e il Direttore UOC Direzione delle Professioni Sanitarie hanno comunicato, alla scrivente UOC, la necessità di procedere con l'esternalizzazione dei servizi di assistenza medica presso i Pronto Soccorso/PPI dei Presidi Ospedalieri di questa Azienda Ulss come di seguito indicato:

- servizi di assistenza medica presso Pronto soccorso del Presidio Ospedaliero di **Arzignano**, con eventuale uscita su ambulanza/automedica;
- servizi di assistenza medica presso Pronto soccorso del Presidio Ospedaliero di **Valdagno**, con eventuale uscita su ambulanza/automedica;
- servizi di assistenza medica presso Punto di Primo Intervento del Presidio Ospedaliero di **Lonigo**
- servizi di assistenza medica presso il Pronto Soccorso del Presidio Ospedaliero di **Noventa Vicentina**, con eventuale uscita su ambulanza/automedica;
- servizi di assistenza medica presso il Pronto Soccorso del Presidio Ospedaliero di **Vicenza**;

nella suddetta nota, i predetti Direttori hanno relazionato in ordine:

- al fabbisogno di personale medico per l'erogazione dei servizi di Pronto Soccorso/Punto di Primo Intervento dell'Ulss 8 Berica;
- alla presenza effettiva di personale sia specializzato che specializzando presso le UU.OO. interessate dell'Azienda Ulss 8;
- ai rapporti di lavoro di natura c.d. autonoma (incarichi libero professionali, etc.) presenti presso le UU.OO.;
- all'acquisto di prestazioni in attività aggiuntiva da personale interno;
- alle procedure selettive finalizzate al reclutamento del personale che l'Azienda Ulss 8 ha posto in essere;

più precisamente i suddetti Direttori hanno precisato che: *“L'organico dei Dirigenti Medici per i Pronto Soccorso e il Punto di Primo Intervento dell'Azienda Sanitaria ULSS 8 presenta una cronica situazione di carenza. Per sopperire a tale carenza l'Azienda, oltre ad aderire ai concorsi pubblici indetti da Azienda Zero nel tempo ha ricorso a tutte le forme di reclutamento di medici in campo, ivi compreso l'acquisto di turni da cooperative e società esterne ed al ricorso a Liberi Professionisti. Con la presente si comunica la necessità di procedere con l'esternalizzazione di assistenza medica per sopperire alle carenze strutturali di organico, assicurare la continuità assistenziale nel rispetto della sicurezza, della tempestività e della qualità dell'intervento clinico - secondo gli standard regionali previsti con DGR 245/2017 - e l'organizzazione dei Servizi di Pronto Soccorso, inclusa l'attività di soccorso territoriale coordinata dal SUEM 118 in modo da scongiurare il concreto rischio di interruzione di pubblico servizio.*

Tali strutture costituiscono un presidio essenziale per la gestione delle emergenze-urgenze e garantiscono un servizio continuativo alla popolazione di riferimento, con volumi di attività annuali di seguito riportati:

sede	N. accessi/anno (dati 2024)
U.O. Pronto Soccorso Vicenza:	66.250
U.O. Pronto Soccorso Noventa Vicentina:	13.428
U.O. Pronto Soccorso Arzignano:	28.722
U.O. Pronto Soccorso Valdagno	18.383
P.P.I. Lonigo	7.119

Con la predetta nota veniva altresì precisato che: *“si precisa che l’organico del personale del comparto risulta essere, ad oggi, adeguato e in possesso di un patrimonio di competenze clinico-assistenziali specifiche consolidate nel tempo, tali da garantire le attività che prevedono una presa in carico globale, tempestiva e appropriata della persona assistita, in coerenza con la complessità e l’elevata variabilità del contesto operative”*;

veniva altresì precisato che l’Azienda Ulss 8: *“in virtù del riconoscimento quale sede di formazione universitaria per le professioni sanitarie, pone particolare attenzione al mantenimento degli standard di personale all’interno del Dipartimento di Emergenza-Urgenza, al fine di garantire percorsi formativi che assicurino elevati livelli di qualità nell’acquisizione delle competenze e il raggiungimento dell’autonomia professionale attesa;*

i predetti Direttori, considerato quanto sopra, propongono: *“di esternalizzare solo i Servizi riguardanti la linea professionale medica, linea che rappresenta per sua natura un’autonomia professionale”*;

con la medesima nota, a conclusione dell’analisi organizzativa svolta, i predetti Direttori propongono: *“di procedere alla predisposizione di un bando di gara finalizzato all’acquisizione di servizi medici per i Pronto Soccorso ed il Punto di Primo Intervento, tenuto conto che le attività del medico operante in Pronto Soccorso corrispondono ad un ambito di lavoro definito, dotato di propria identità funzionale, basato su obiettivi assistenziali specifici (ad es., stabilizzazione clinica, inquadramento diagnostico, gestione dell’urgenza, ecc.) e riferito a protocolli operativi standardizzati. Il medico conserva un’autonomia decisionale e operativa nella presa in carico del paziente, nella valutazione clinica, nelle scelte terapeutiche e nella gestione dell’emergenza-urgenza, operando entro un perimetro tecnico e professionale chiaramente definito e tracciabile nel rispetto delle linee guida e protocolli clinico-organizzativi aziendali”*;

la riorganizzazione dei servizi progettata con la predetta nota individua alcune precise linee di attività isolate e misurabili in modo distinto quale oggetto dell’affidamento di servizi medici nei termini di seguito riportati:

- PO di ARZIGNANO: Attività di Pronto Soccorso/SUEM del Presidio Ospedaliero di Arzignano, con eventuale uscita su ambulanza/automedica - fascia oraria notturna (H 20:00 - 8:00 - 7/7);
- PO DI VALDAGNO: Attività di Pronto soccorso/SUEM del Presidio Ospedaliero di Valdagno, con eventuale uscita su ambulanza/automedica - fascia oraria notturna (H 20:00 - 8:00 - 7/7).
- PPI DI LONIGO: Copertura Punto di Primo Intervento del Presidio Ospedaliero di Lonigo - H24 - 7/7;
- PO NOVENTA VICENTINA: Attività di Pronto soccorso/SUEM del Presidio Ospedaliero di Noventa Vicentina, con eventuale uscita su ambulanza - H24 - 7/7;
- PO VICENZA: gestione dei servizi di prestazioni mediche di guardia attiva h 24, 365 giorni/anno da rendersi presso l'Ambulatorio 1 e 2 del PS di Vicenza per la gestione della linea produttiva autonoma denominata Area Verde, finalizzata al trattamento dei codici Bianchi e Verdi;

pertanto, stante la carenza di dotazione organica di personale medico che affligge i Pronto Soccorso/PPI, come evidenziato dai Direttori con la nota sopra richiamata del 10/07/2025, considerato che, allo stato attuale, non vi sono soluzioni alternative praticabili per garantire le prestazioni sanitarie senza incorrere nel pericolo di interruzione di un pubblico servizio, ed in attesa di reperire soluzioni alternative, si rende necessario procedere con l'espletamento di una gara europea a procedura aperta ex artt. 71, 108 e 128 del D.Lgs. n. 36/2023, mediante piattaforma telematica Sintel, con aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa con l'attribuzione di un punteggio massimo di 70 punti su 100 per la qualità e di 30 punti su 100 per la parte economica, per l'affidamento di servizi di assistenza medica presso i Pronto Soccorso/PPI dei Presidi Ospedalieri di questa Azienda Ulss come di seguito indicato:

- LOTTO 1 servizi di assistenza medica presso Pronto soccorso del Presidio Ospedaliero di **Arzignano**, con eventuale uscita su ambulanza/automedica;
- LOTTO 2 servizi di assistenza medica presso Pronto soccorso del Presidio Ospedaliero di **Valdagno**, con eventuale uscita su ambulanza/automedica;
- LOTTO 3 servizi di assistenza medica presso Punto di Primo Intervento del Presidio Ospedaliero di **Lonigo**
- LOTTO 4 servizi di assistenza medica presso il Pronto Soccorso del Presidio Ospedaliero di **Noventa Vicentina**, con eventuale uscita su ambulanza/automedica;
- LOTTO 5 servizi di assistenza medica presso il Pronto Soccorso del Presidio Ospedaliero di **Vicenza**;

l'affidamento è disposto in via d'urgenza, si sensi dell'art. 71 comma 3 del Codice Appalti, stante l'imminente scadenza dei contratti di esternalizzazione di servizi sanitari, considerata la riorganizzazione dei servizi di gestione delle attività presso i Pronto Soccorso posta in essere dalla Direzione Medica Ospedaliera di concerto con le Direzioni UOC Accettazione e Pronto Soccorso e la Direzione delle Professioni Sanitarie di questa Azienda Ulss;

stante l'urgenza di procedure con l'indizione di una nuova procedura di gara, si ritiene necessario subordinare l'attivazione dei servizi oggetto del presente affidamento all'ottenimento di autorizzazione da parte della competente Commissione Regionale per l'Investimento in Tecnologia ed Edilizia (CRITE). Pertanto questa Azienda Ulss si riserva la più ampia facoltà di annullare la presente procedura nel caso di parere CRITE negativo, ovvero di rettificare gli atti di gara qualora gli stessi non fossero conformi alle eventuali prescrizioni della CRITE, senza che le ditte possano vantare pretesa alcuna;

le attività oggetto del presente appalto potranno essere ridotte, fino alla completa cessazione dei servizi oggetto di affidamento, qualora si realizzi il reperimento di personale dipendente, in convenzione o altro

personale a qualsiasi altro titolo impiegato;

In ogni caso, questa Azienda si riserva la facoltà del recesso anticipato nel caso in cui le carenze che hanno motivato gli affidamenti venissero a cessare o venissero reperite soluzioni alternative;

l'art. 17, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023 dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

vengono proposti all'approvazione il capitolato tecnico (all. 1), il disciplinare di gara (all. 2), e relativi allegati (all. 2.1, 2.2, 2.3), il capitolato d'oneri (all.3), il DUVRI (allegato 4), documenti tutti allegati al presente provvedimento quale parte integrante;

i requisiti richiesti e le clausole negoziali essenziali sono contenuti nella predetta documentazione di gara;

la gara sarà espletata mediante procedura aperta, ex art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023 e sarà aggiudicata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. n. 36/2023, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, in quanto le caratteristiche oggettive dell'appalto inducono a ritenere rilevanti gli aspetti qualitativi legati alle caratteristiche tecniche e non la sola componente economica, con l'attribuzione di un punteggio massimo di 70 punti su 100 per la qualità e di 30 punti su 100 per la parte economica;

i contratti avranno la durata di 12 mesi, e il valore complessivo dell'appalto, calcolato sulla base dei costi storici e dei fabbisogni stimati nella predetta nota del 10/07/2025 dalle Direzioni sopra indicate, viene riportato nella tabella seguente:

LOTTI	Descrizione	BASE D'ASTA 12 mesi Iva esclusa	CPV
1	PRONTO SOCCORSO ARZIGNANO	625.497,60 €	85111200-2
2	PRONTO SOCCORSO VALDAGNO	655.200,00 €	
3	PPI LONIGO	608.025,60 €	
4	PRONTO SOCCORSO NOVENTA	1.263.225,60 €	
5	PRONTO SOCCORSO VICENZA	1.216.051,20 €	
Totale		4.368.000,00 €	
ONERI PER LA SICUREZZA DA INTERFERENZE NON SOGGETTI A RIBASSO		Euro 200,00 per ciascun lotto	

la gara verrà espletata tramite l'impiego della piattaforma telematica Sintel, come previsto dalla Deliberazione del Direttore Generale di Azienda Zero n. 601 del 03/10/2023;

si reputa altresì necessario, ai fini di individuazione delle offerte anomale, considerare il punteggio per i criteri di qualità attribuito prima della riparametrazione dei punteggi relativi alle offerte tecniche, in conformità alla giurisprudenza prevalente (ex multis Consiglio di Stato, Sez III n. 3455 dell'1 agosto 2016 e Consiglio di Stato Sez. V n. 373 del 2017);

il bando di gara deve essere pubblicato, nella G.U.E.E, ex art. 84 del D.Lgs. n. 36/2023, nella Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC e sul profilo del committente, ex art. 85 del D.Lgs. medesimo; il quadro economico dell'appalto è il seguente:

Voci	Descrizione	Importi
A	Importo totale a base d'asta (12 mesi)	€ 4.368.000,00
B	Importo oneri DUVRI	€ 1.000,00
C	Fondo incentivi per funzioni tecniche calcolate sulla base d'asta comprensivo degli importi non soggetti a ribasso, ex art. 45 del d.lgs. 36/2023 (voci A+B)	€ 38.944,00
Totale		€ 4.407.944,00

nel quadro economico dei costi dell'appalto si propone di riservare, ai sensi dell'art. 45 del D.Lgs. n. 36/2023, la quota per gli incentivi per funzioni tecniche pari ad € 38.944,00, quale importo massimo teoricamente distribuibile a favore del personale del comparto, calcolata sulla base del regolamento adottato con delibera n. 801 del 10/06/2020 e s.m.i., da distribuire sulla base delle attività effettivamente svolte così come attestate dal RUP;

è necessario, ai sensi dell'art. 15 D.Lgs. n. 36/2023, nominare il Responsabile Unico del Progetto (RUP), riservando al provvedimento di aggiudicazione la nomina del Direttore dell'esecuzione del contratto;

i beni oggetto della procedura non rientrano tra le categorie merceologiche del settore sanitario come individuate dal D.P.C.M. 11/07/2018 pubblicato sulla G.U.R.I. n. 189 del 16/08/2018;

ai sensi di quanto previsto dall'art. 1, comma 449, L. n. 296/2006 e dall'art. 15, comma 13, lett. d), D.L. n. 95/2012, per il contratto affidando non risultano attive convenzioni stipulate da Consip né dalla centrale di committenza regionale.

Il medesimo Direttore ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica anche in relazione alla sua compatibilità con la vigente legislazione regionale e statale in materia.

Direttori Amministrativo, Sanitario e dei Servizi Socio-Sanitari hanno espresso il parere favorevole per quanto di rispettiva competenza.

Sulla base di quanto sopra per i motivi in premessa e qui integralmente richiamati

IL DIRETTORE GENERALE

DELIBERA

1. di prendere atto che, stante la carenza di dotazione organica di personale medico che affligge i Pronto Soccorso/PPI dell'Azienda Ulss n. 8 Berica e considerato che, allo stato attuale, non vi sono soluzioni alternative praticabili per garantire le prestazioni sanitarie senza incorrere nel pericolo di interruzione di un pubblico servizio, ed in attesa di reperire soluzioni alternative, si rende necessario

procedere con l'espletamento della procedura aperta telematica per la per l'affidamento di servizi di assistenza medica presso i Pronto Soccorso/PPI dei Presidi Ospedalieri di questa Azienda Ulss;

2. di prendere atto che, considerate le variazioni nei fabbisogni indicate in premessa, e stante l'urgenza di procedure con l'indizione di una nuova procedura di gara, si ritiene necessario subordinare l'attivazione dei servizi oggetto del presente affidamento all'ottenimento di autorizzazione da parte della competente Commissione Regionale per l'Investimento in Tecnologia ed Edilizia (CRITE); pertanto questa Azienda Ulss si riserva la più ampia facoltà di annullare la presente procedura nel caso di parere CRITE negativo, ovvero di rettificare gli atti di gara qualora gli stessi non fossero conformi alle eventuali prescrizioni della CRITE, senza che le ditte possano vantare pretesa alcuna;
3. di autorizzare l'espletamento di una gara europea a procedura aperta ex artt. 71, 108 e 128 del D.Lgs. n. 36/2023 mediante piattaforma telematica Sintel, in via d'urgenza per le motivazioni espresse in premessa, con aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa con l'attribuzione di un punteggio massimo di 70 punti su 100 per la qualità e di 30 punti su 100 per la parte economica, per l'affidamento di servizi di assistenza medica presso i Pronto Soccorso/PPI dei Presidi Ospedalieri di questa Azienda Ulss come di seguito indicato:
 - LOTTO 1 servizi di assistenza medica presso Pronto soccorso del Presidio Ospedaliero di **Arzignano**, con eventuale uscita su ambulanza/automedica;
 - LOTTO 2 servizi di assistenza medica presso Pronto soccorso del Presidio Ospedaliero di **Valdagno**, con eventuale uscita su ambulanza/automedica;
 - LOTTO 3 servizi di assistenza medica presso Punto di Primo Intervento del Presidio Ospedaliero di **Lonigo**
 - LOTTO 4 servizi di assistenza medica presso il Pronto Soccorso del Presidio Ospedaliero di **Noventa Vicentina**, con eventuale uscita su ambulanza/automedica;
 - LOTTO 5 servizi di assistenza medica presso il Pronto Soccorso del Presidio Ospedaliero di **Vicenza**;
4. di dare atto che e il valore complessivo dell'appalto, per ciascun lotto di cui al punto precedente, viene riportato nella tabella seguente:

LOTT I	Descrizione	BASE D'ASTA 12 mesi Iva esclusa	CPV
1	PRONTO SOCCORSO ARZIGNANO	625.497,60 €	85111200-2
2	PRONTO SOCCORSO VALDAGNO	655.200,00 €	
3	PPI LONIGO	608.025,60 €	
4	PRONTO SOCCORSO NOVENTA	1.263.225,60 €	
5	PRONTO SOCCORSO VICENZA	1.216.051,20 €	
Totale		4.368.000,00 €	
ONERI PER LA SICUREZZA DA INTERFERENZE NON SOGGETTI A RIBASSO		Euro 200,00 per ciascun lotto	

5. le attività oggetto del presente appalto potranno altresì essere ridotte, fino alla completa cessazione dei servizi oggetto di affidamento, qualora si realizzi il reperimento di personale dipendente, in convenzione o altro personale a qualsiasi altro titolo impiegato. In ogni caso, questa Azienda si riserva

la facoltà del recesso anticipato nel caso in cui le carenze che hanno motivato gli affidamenti venissero a cessare o venissero reperite soluzioni alternative;

6. di approvare il capitolato tecnico (all. 1), il disciplinare di gara (all. 2), e relativi allegati (all. 2.1, 2.2, 2.3), il capitolato d'oneri (all.3), il DUVRI (allegato 4), documenti tutti allegati al presente provvedimento quale parte integrante;
7. di disporre la pubblicazione del bando di gara nella G.U.E.E, ex art. 84 del D.Lgs. n. 36/2023, nella Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC e sul profilo del committente, ex art. 85 del D.Lgs. medesimo;
8. di prendere atto che il quadro economico dell'appalto è il seguente:

Voci	Descrizione	Importi
A	Importo totale a base d'asta (12 mesi)	€ 4.368.000,00
B	Importo oneri DUVRI	€ 1.000,00
C	Fondo incentivi per funzioni tecniche calcolate sulla base d'asta comprensivo degli importi non soggetti a ribasso, ex art. 45 del d.lgs. 36/2023 (voci A+B)	€ 38.944,00
Totale		€ 4.407.944,00

9. di disporre che, ai sensi dell'art. 45 D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii., venga riservata nel quadro economico dei costi dell'appalto la quota per gli incentivi per funzioni tecniche pari ad € 38.944,00, quale importo massimo teoricamente distribuibile a favore del personale del comparto, calcolata sulla base del regolamento adottato con delibera n. 801 del 10/06/2020 e s.m.i., da distribuire sulla base delle attività effettivamente svolte così come attestate dal RUP;
10. di nominare, ai sensi dell'art. 15 D.Lgs. n. 36/2023, Responsabile Unico del Progetto (RUP), il Dott. Sandro Possamai, Direttore dell'UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica;
11. di riservare a successivi provvedimenti la nomina della Commissione Giudicatrice e del Direttore dell'esecuzione del contratto;
12. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile al fine di consentire l'immediato avvio della procedura;
13. di disporre che il presente atto venga pubblicato nell'Albo on-line dell'Azienda.

Parere favorevole, per quanto di competenza:

Il Direttore Amministrativo
(per il dr. Leopoldo Ciato - dr. Giorgio Miotto)

Il Direttore Sanitario
(dr. Alberto Rigo)

Il Direttore dei Servizi Socio-Sanitari
(dr. Achille Di Falco)

IL DIRETTORE GENERALE
(Patrizia Simionato)

Copia del presente atto viene inviato al Collegio Sindacale al momento della pubblicazione.

IL DIRETTORE
UOC AFFARI GENERALI E LEGALI
