



Cofinanziato
dall'Unione Europea



MINISTERO
DELL'INTERNO



Logo realizzato da Centro Arcobaleno Usl 8 - Sistemi di Promozione della Salute Mentale

SPIR.NET 2

Salute Protezione Internazionale Richiedenti Network

**Costruire reti e responsabilità condivise:
*analisi preliminare della normativa e dei flussi
di rilevazione delle vulnerabilità degli RTPi
nei territori del Veneto*
26 settembre 2025
Venezia**

Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione 2021-2027 – Obiettivo Specifico 1 Asilo – Misura di attuazione 1.b) – Ambito di applicazione 1.d) – Intervento e)

“Piani regionali per la tutela della salute dei richiedenti e titolari di protezione internazionale in condizione di vulnerabilità”

Ammissione al finanziamento con decreto prot. n. 5254 del 10.6.2024



SPIR.NET 2 - Salute Protezione Internazionale Richiedenti Network

Il nome, l'indirizzo email e la foto associati al tuo Account Google verranno registrati quando caricherai i file e invierai questo modulo



Cofinanziato dall'Unione Europea



MINISTERO
DELL'INTERNO

Rilevazione di strumenti normativi, prassi informali e flussi correnti relativi ai percorsi di individuazione e presa in carico delle vulnerabilità tra Richiedenti e Titolari di Protezione Internazionale (RTPI) in Veneto

Il presente questionario si inserisce nell'ambito del progetto SPIR.NET 2 e ha l'obiettivo di raccogliere informazioni utili alla mappatura degli strumenti normativi, delle prassi operative e dei flussi correnti attualmente attivi e in uso per l'intercettazione e la presa in carico delle vulnerabilità tra i Richiedenti e Titolari di Protezione Internazionale (RTPI) sul territorio regionale

Gli obiettivi principali del questionario sono:

- Raccogliere gli strumenti normativi presenti a livello locale in relazione ai percorsi di individuazione, valutazione e gestione delle vulnerabilità tra i RTPI.
- Iniziare a costruire lo stato dell'arte relativo agli indicatori utilizzati per il monitoraggio delle vulnerabilità, con particolare attenzione alla loro applicazione nei contesti operativi.
- Effettuare una ricognizione preliminare della frequenza e distribuzione delle vulnerabilità rilevate nei diversi contesti territoriali.

ha l'obiettivo di raccogliere informazioni utili alla mappatura degli strumenti normativi, delle prassi operative e dei flussi correnti attualmente attivi e in uso per l'intercettazione e la presa in carico delle vulnerabilità tra i Richiedenti e Titolari di Protezione Internazionale (RTPI) sul territorio regionale

Il questionario è stato costruito da Gea/SIMM e ISS ed è stato consolidato tramite confronto con i **Focal Point** territoriali nel mese di giugno 2025

Focal Point → professionisti individuate dalle Aziende Sanitarie per essere i registi delle **reti intersettoriali** a livello territoriale.

Sono state raccolte risposte da tutte le 9 AULSS

La ricognizione degli strumenti normativi è stata sviluppata anche a livello regionale tramite apposita griglia (ancora in fase di analisi)



Cofinanziato
dall'Unione Europea



MINISTERO
DELL'INTERNO

ALCUNE CONSIDERAZIONI PRELIMINARI:



Il meta obiettivo della compilazione del questionario: **attivare le relazioni** e le interlocuzioni tra servizi, enti e soggetti nei territori e produrre consapevolezza sui nodi della rete



La ricognizione era volta alla ricerca di strumenti normativi/prassi informali che **sovrappongono due dimensioni: vulnerabilità /RTPI**.
Questo richiede un'attenta analisi di ambiti e settori differenti



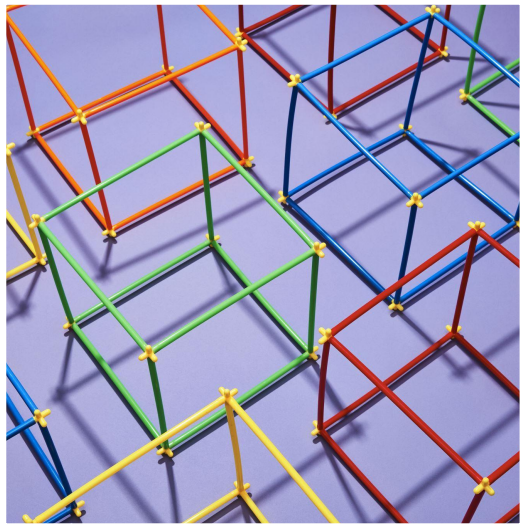
Scenario complesso, si considera questa raccolta come una prima ricognizione, che sarà poi consolidata (soprattutto dopo l'attivazione delle opportune interlocuzioni)

QUI SI PRESENTA IL PUNTO DI VISTA DEI FOCAL POINT SU:

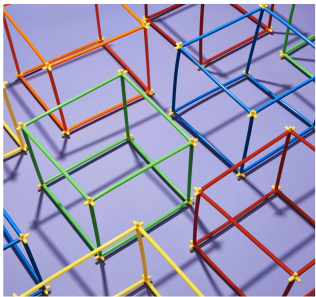


Coinvolgimento e partecipazione dei FP a gruppi di lavoro, tavoli istituzionali o reti interistituzionali sui temi della vulnerabilità dei RTPI

Presenza del Protocollo sulla determinazione dell'età dei MSNA/
Presenza di un centro di riferimento per la certificazione medico legale degli esiti di tortura



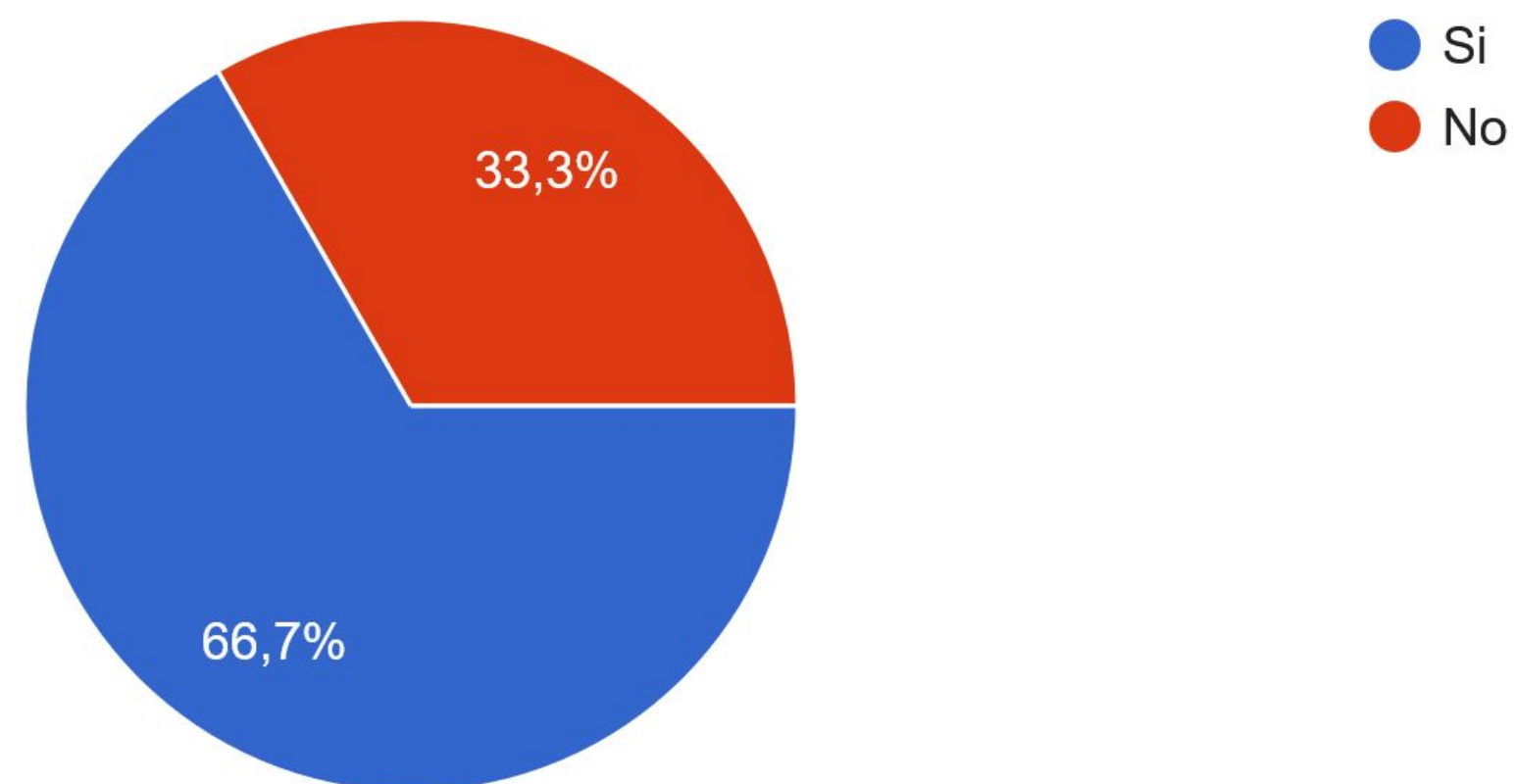
Presenza di atti formali, prassi informali relativi alle situazioni di vulnerabilità degli RTPI a livello locale/provinciale

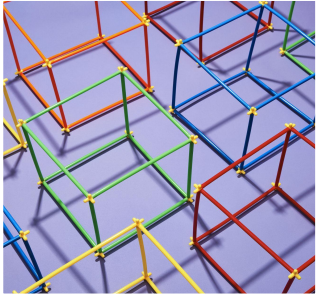


Coinvolgimento e partecipazione dei FP a gruppi di lavoro, tavoli istituzionali o reti interistituzionali sui temi della vulnerabilità dei RTPI

I Focal Point del vostro territorio sono coinvolti, partecipano a gruppi di lavoro, tavoli istituzionali o reti interistituzionali sui temi della vulnerabilità dei RTPI

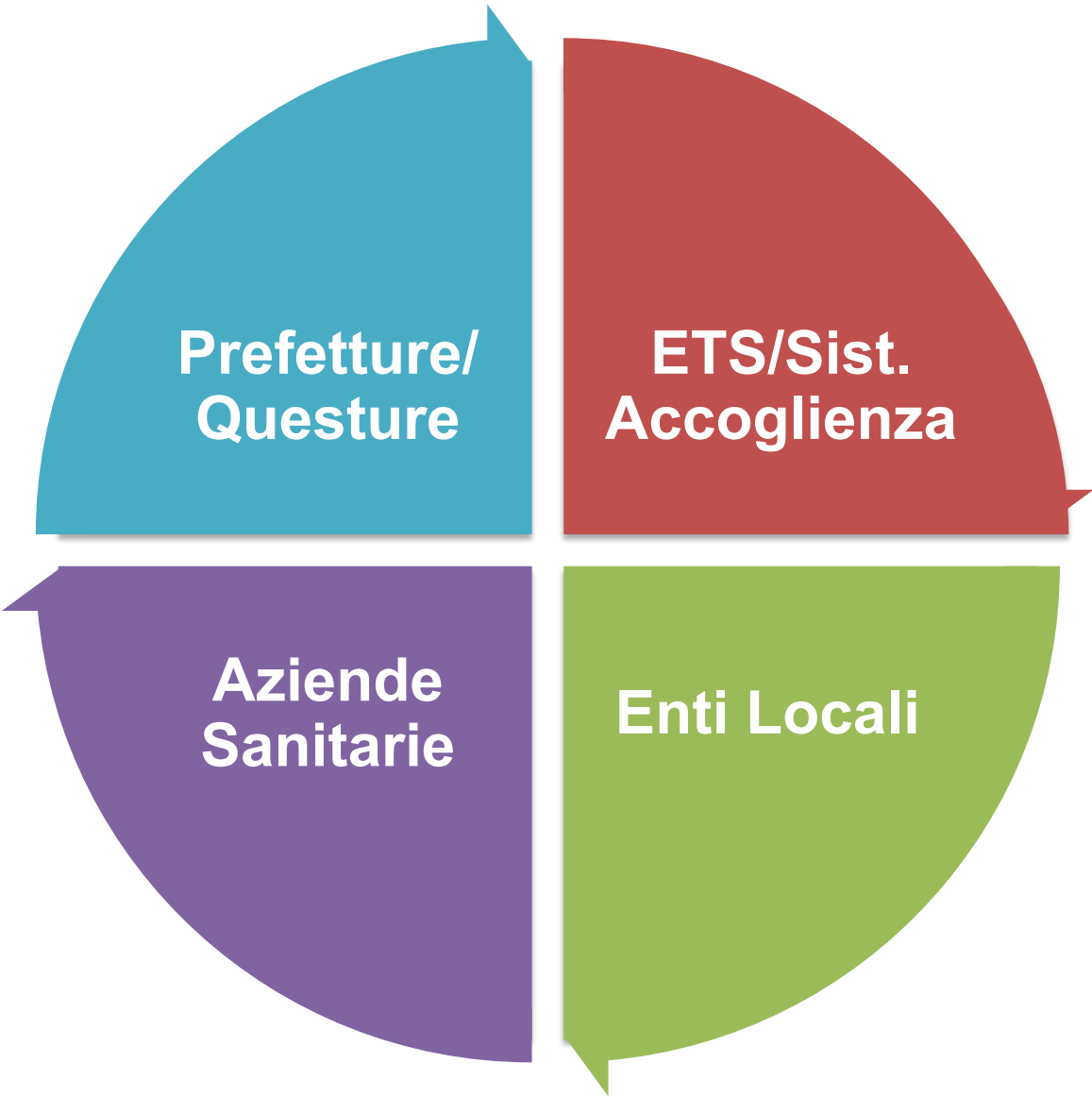
9 risposte





Coinvolgimento e partecipazione dei FP a gruppi di lavoro, tavoli istituzionali o reti interistituzionali sui temi della vulnerabilità dei RTPI

Territorio	Tavoli/Reti/Gruppi presenti	Promotori	Settori Coinvolti
Belluno	1	Prefettura	4/4
Padova	3	Prefettura /Comune/AULSS	1/4 - 1/4 -2/4
Treviso	n.d		
Venezia 3	n.d.		
Venezia 4	n.d.		
Vicenza 8	2 (CTI)	Prefettura	4/4 - 4/4
Vicenza 7	1	Prefettura	4/4
Verona	3	Prefettura /AULSS	4/4- 1/4-1/4
Rovigo	5	Prefettura /AULSS/ATS	n.d



n.d: Non Disponibile

Presenza del Protocollo sulla determinazione dell'età dei MSNA/
Presenza di un centro di riferimento per la certificazione medico legale degli esiti di tortura



Cofinanziato
dall'Unione Europea

FAMI
FONDO ASILO MIGRAZIONE E
INTEGRAZIONE 2021/2027

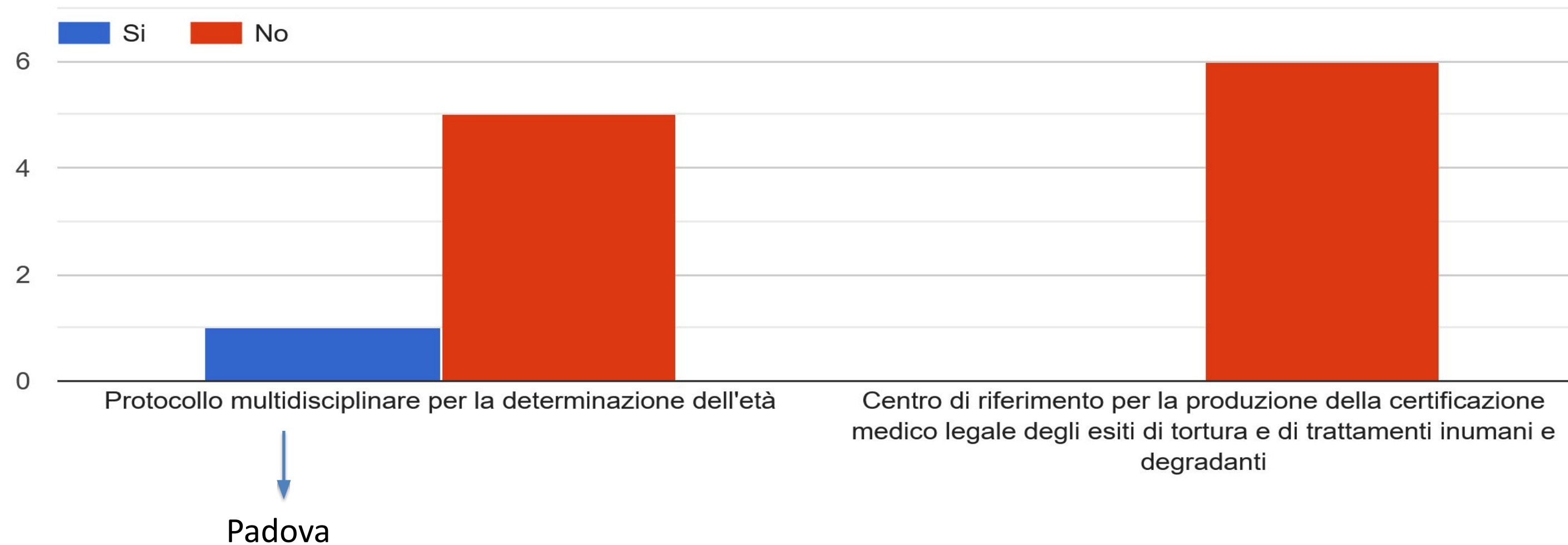
REGIONE DEL VENETO
ULSS8
B E R I C A

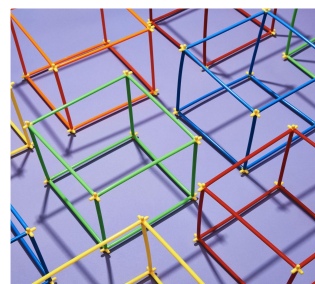


MINISTERO
DELL'INTERNO

Nel vostro territorio sono presenti:

6 risposte





Presenza di atti formali, prassi informali relativi alle situazioni di vulnerabilità degli RTPI a livello locale/provinciale



Cofinanziato
dall'Unione Europea

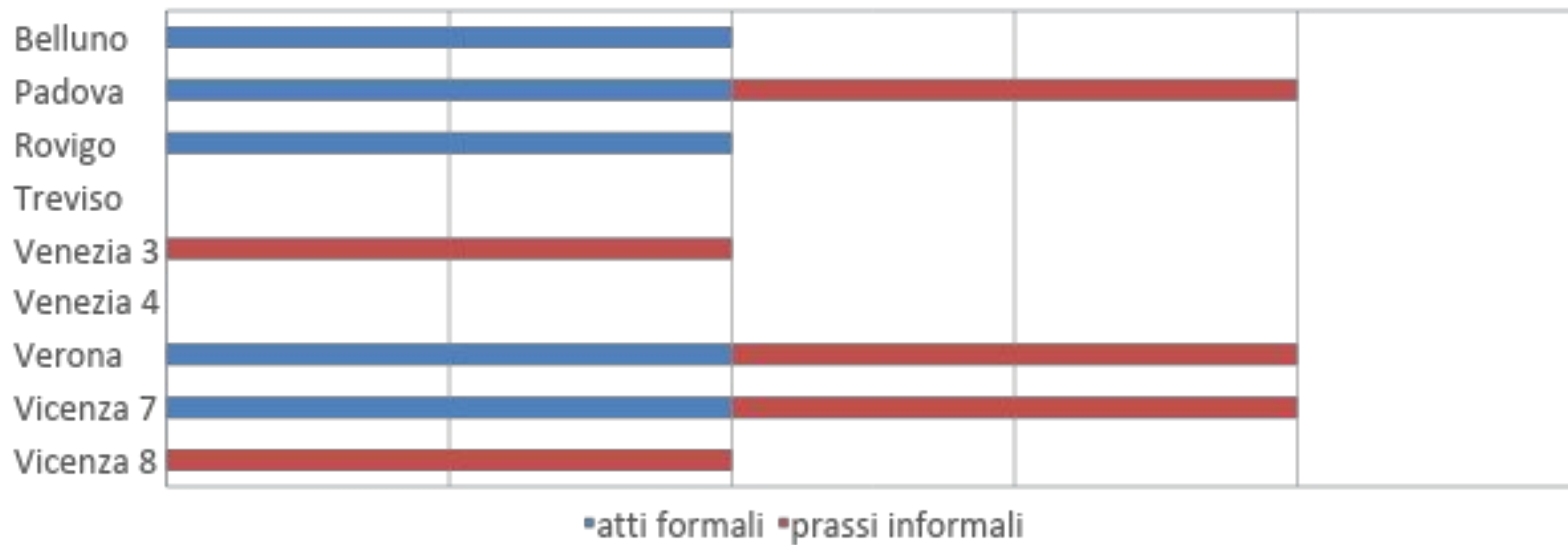
FAMI
FONDO ASILO MIGRAZIONE E
INTEGRAZIONE 2021/2027

REGIONE DEL VENETO
ULSS8
BERICA



MINISTERO
DELL'INTERNO

Presenza di atti formali e prassi informali a livello territoriale relativi alle situazioni di **vulnerabilità (in generale)** degli RTPI (*si/no*)





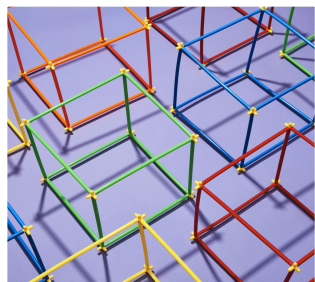
Vulnerabilità



La norma di riferimento che definisce le vulnerabilità nel **quadro normativo italiano**, come da trasposizione della Direttiva 2013/33/UE, è l'art. 17, comma 1 del D. Lgs. N. 142/2015 secondo cui

*«Le misure di accoglienza previste dal presente decreto tengono conto della specifica situazione delle persone vulnerabili, quali **i minori, i minori non accompagnati, i disabili, gli anziani, le donne in stato di gravidanza, i genitori singoli con figli minori, le vittime della tratta di esseri umani, le persone affette da gravi malattie o da disturbi mentali, le persone per le quali è stato accertato che hanno subito torture, stupri o altre forme gravi di violenza psicologica, fisica o sessuale o legata all'orientamento sessuale o all'identità di genere, le vittime di mutilazioni genitali femminili**»*





Presenza di atti formali, prassi informali relativi alle situazioni di vulnerabilità degli RTPI a livello locale/provinciale

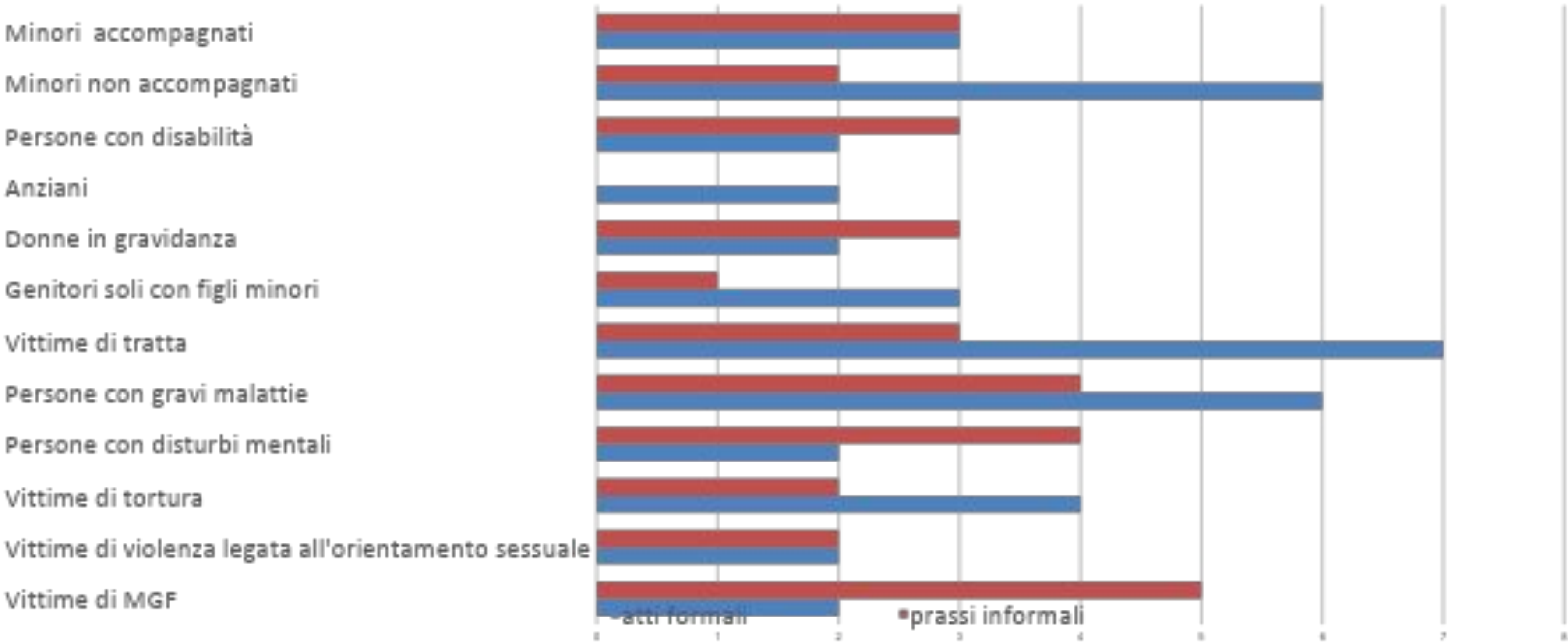


Cofinanziato
dall'Unione Europea



MINISTERO
DELL'INTERNO

Quanti territori hanno rintracciato prassi informali/atti formali rispetto alle categorie specifiche di:



Vulnerabilità

Un individuo può essere portatore di diverse **condizioni di vulnerabilità concomitanti (vulnerabilità multiple)** che possono emergere durante le diverse fasi dell'accoglienza. E' necessario quindi che gli attori seguano sempre un **approccio olistico** e che la presa in carico sia effettuata dall'équipe multidisciplinare con operatrici/ori adeguatamente formate/i e con competenze specifiche (*Principi generali pag 8*).

La complessità dello scenario ha spinto la Cabina Di Regia del progetto ad adottare un approccio integrato alla vulnerabilità, mettendo al centro la sua natura dinamica e situata.

Le posizioni di vulnerabilità sono immerse in contesti sociali e politici, plasmate simultaneamente da una molteplicità di fattori interconnessi.

E' importante porre attenzione alla complessità dei processi che producono vulnerabilità, questi non sono lineari e possono variare in base a fattori soggettivi e oggettivi, creando sfide diversificate in momenti differenti del percorso migratorio.



L'analisi e la sistematizzazione delle norme e delle prassi presenti nei territori si svilupperà con un'attenzione alle dimensioni di

1. **PROCESSO**

Come gli strumenti normativi si collocano rispetto ai diversi punti del processo: arrivo sul territorio regionale, tutte le fasi dell'accoglienza, inclusa la fase relativa all'accesso alla procedura di protezione internazionale o ad altre forme di protezione - nonché durante il trattenimento amministrativo - come pure l'uscita dal sistema di accoglienza.

2. **INTERSETTORIALITÀ**

Come le norme e le prassi territoriali coinvolgono e attivano diversi attori per promuovere risposte integrate a bisogni complessi e favorire la costruzione di reti collaborative.

3. **MULTILIVELLO**

Come le norme e le prassi territoriali risultano allineate e in armonia con il quadro normativo regionale e nazionale, individuando le buone pratiche presenti nei territori.



**Base per la co costruzione delle
procedure (SOP) di
RILEVAZIONE
REFERRAL
PRESA IN CARICO**



Cofinanziato
dall'Unione Europea

FAMI
FONDO ASILO MIGRAZIONE E
INTEGRAZIONE 2021/2027



MINISTERO
DELL'INTERNO



PRINCIPI GENERALI

Il processo di individuazione ed emersione delle vulnerabilità è da considerarsi quale attività che accompagna la persona in tutte le fasi del sistema di soccorso e di accoglienza, dalla fase del salvataggio in mare a quella di accesso al territorio, durante la procedura di protezione internazionale, per coloro che ne hanno fatto richiesta, e nelle fasi successive dell'accoglienza. È quindi richiesto un costante aggiornamento degli indicatori e, conseguentemente, delle valutazioni di vulnerabilità che consentano di rilevare le informazioni disponibili per garantire un utilizzo funzionale delle risorse durante la permanenza delle persone vulnerabili nel sistema di accoglienza o nei centri di trattenimento. In ogni fase dell'accoglienza, quindi, devono essere tenuti in considerazione gli indicatori di rilevazione delle vulnerabilità

WP5 - Indicatori e monitoraggio

Obiettivo

Produzione di un set di indicatori e un sistema di monitoraggio per le vulnerabilità





Cofinanziato
dall'Unione Europea

FAMI
FONDO ASILO MIGRAZIONE E
INTEGRAZIONE 2021/2027

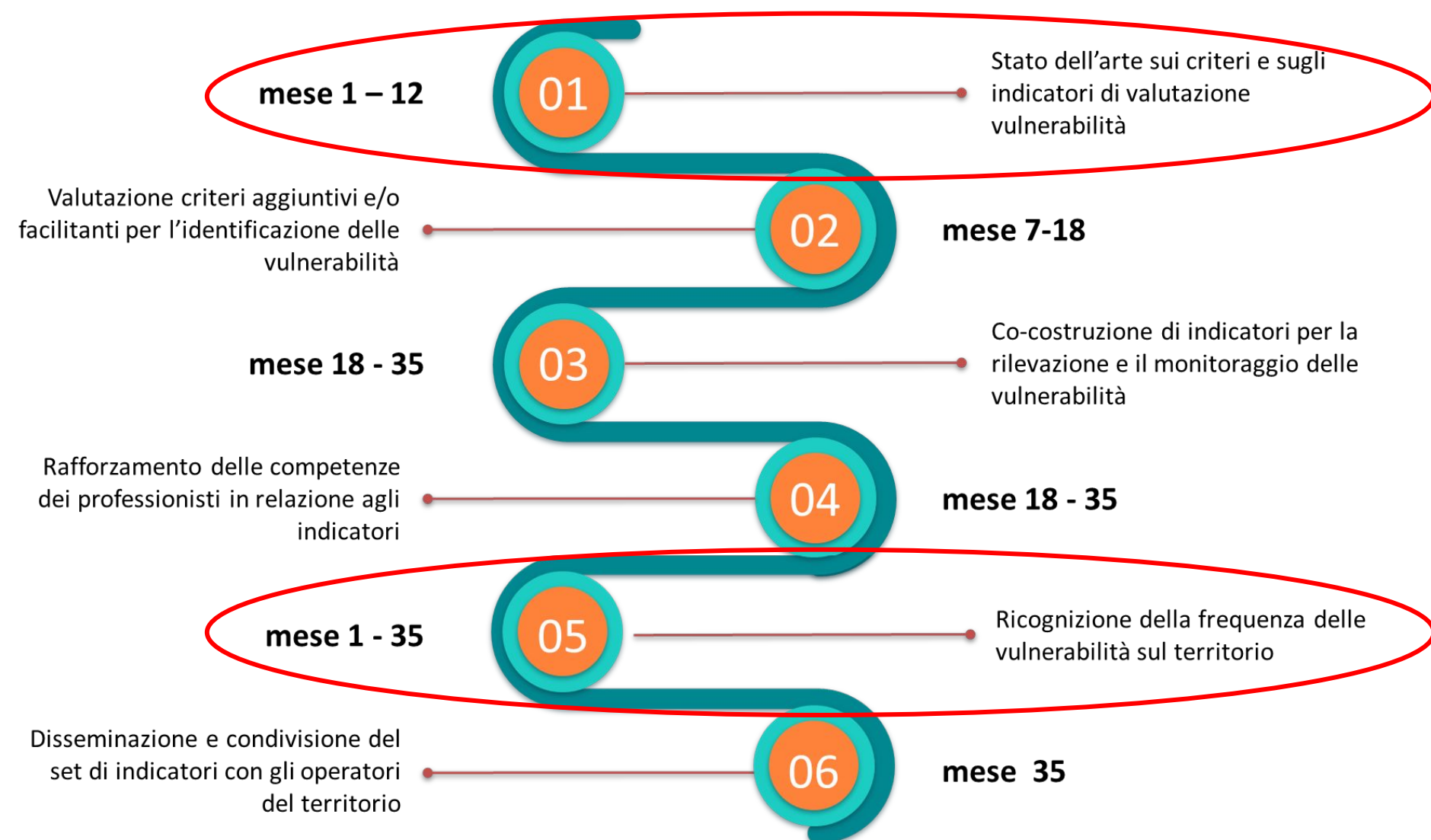


MINISTERO
DELL'INTERNO

WP5 - Indicatori e monitoraggio

Obiettivo

Produzione di un set di indicatori e un sistema di monitoraggio per le vulnerabilità



Task 5.1 - Ricostruire lo stato dell'arte relativo agli indicatori utilizzati per il monitoraggio delle vulnerabilità, con particolare attenzione alla loro applicazione nei contesti operativi

Task 5.5 - Effettuare una ricognizione preliminare della frequenza e distribuzione delle vulnerabilità rilevate nei diversi contesti territoriali





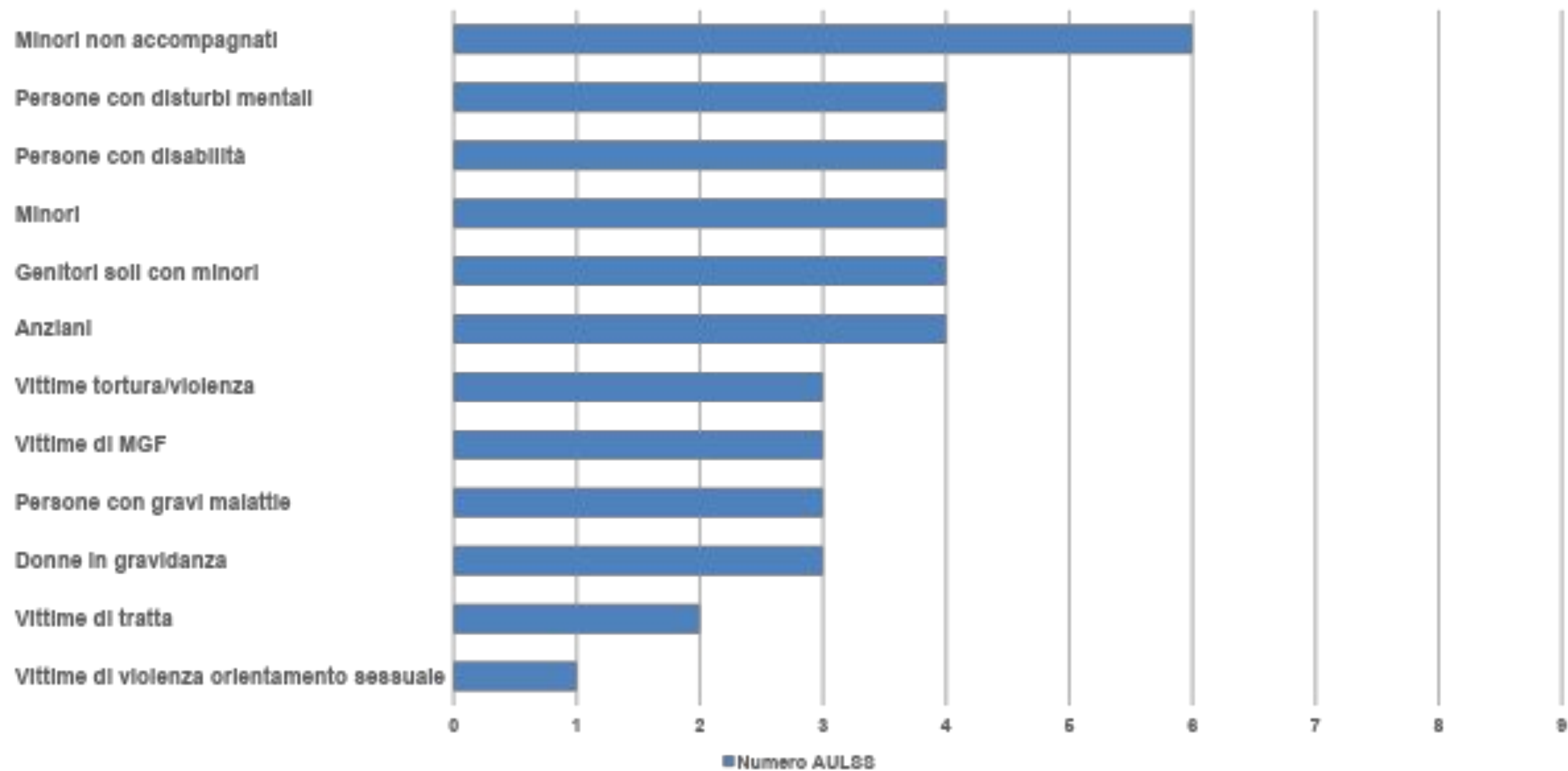
Cofinanziato
dall'Unione Europea

FAMI
FONDO ASILO MIGRAZIONE E
INTEGRAZIONE 2021/2027



MINISTERO
DELL'INTERNO

Presenza flussi dati per territorio (Aulss)





Cofinanziato
dall'Unione Europea



MINISTERO
DELL'INTERNO

Chi raccoglie il dato?

	Minori	MSNA	Anziani	Donne in gravidanza	Genitori soli con minori	Persone con disabilità	Persone con disturbi mentali	Persone con gravi malattie	Vittime di MGF	Vittime di tratta	Vittime di violenza orientam. sessuale	Vittime tortura/violenza
AULSS (tot=28)	2	4	1	3	1	1	2	4	2	3	1	4
Prefettura (tot=26)	4	4	2	3	2	2	2	2	0	3	1	1
Ente Terzo settore/ Ente Locale (tot=26)	2	6	2	2	2	2	1	1	0	5	2	1
Questura (tot=6)	2	2	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0





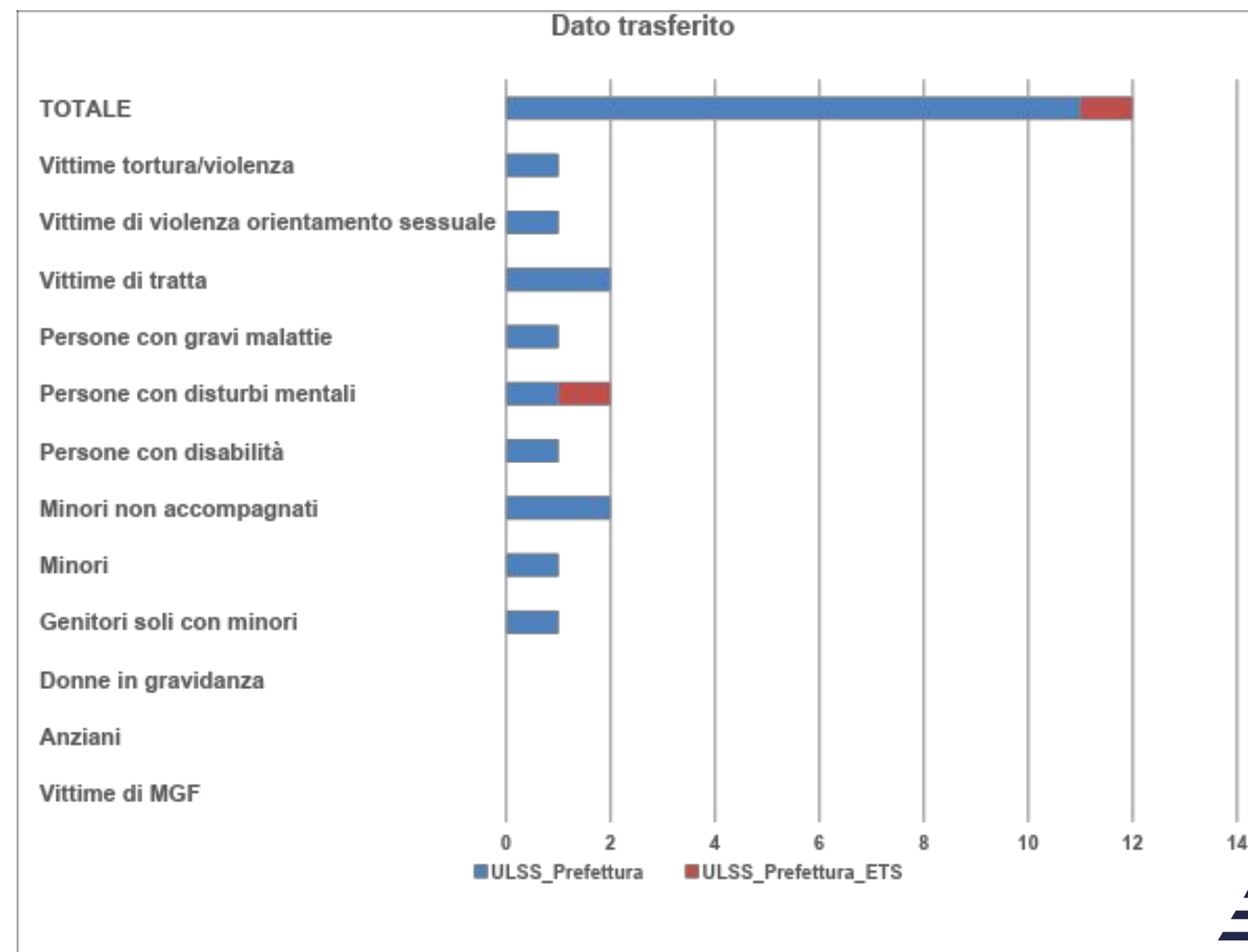
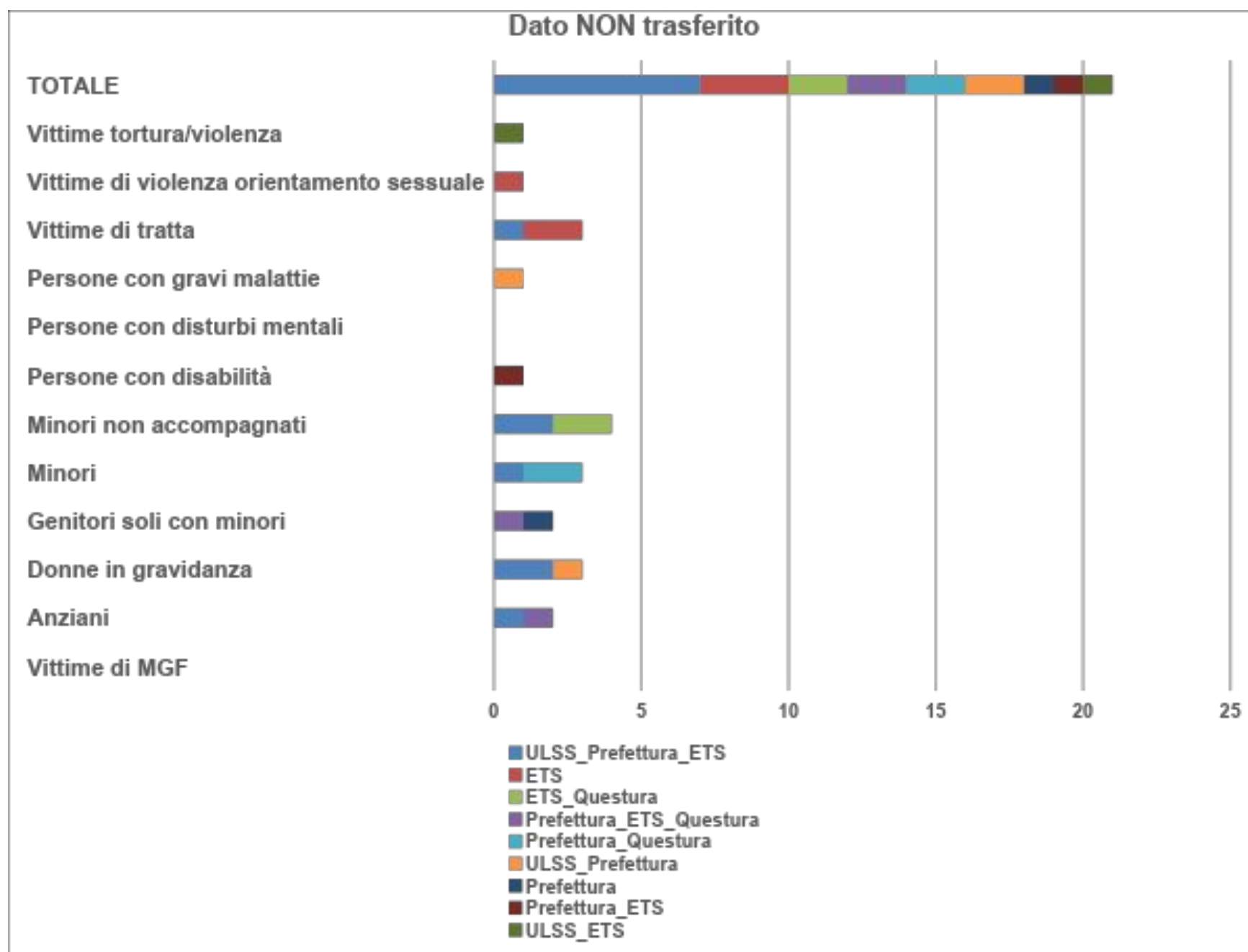
Cofinanziato
dall'Unione Europea

FAMI
FONDO ASILO MIGRAZIONE E
INTEGRAZIONE 2021/2027



MINISTERO
DELL'INTERNO

Il dato viene trasferito alle Aulss?



Nel 36,4% dei casi, sì!





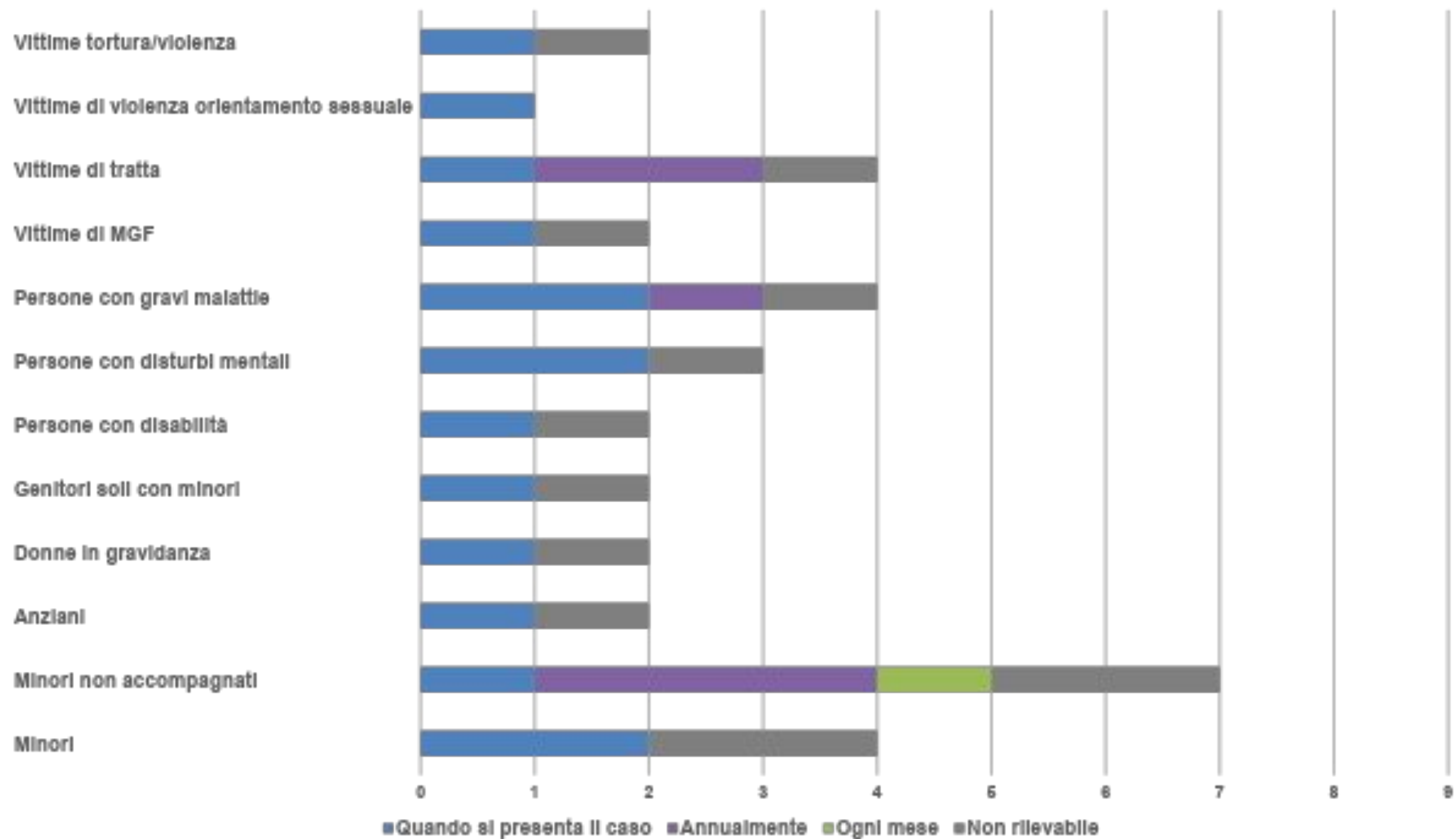
Cofinanziato
dall'Unione Europea

FAMI
FONDO ASILO MIGRAZIONE E
INTEGRAZIONE 2021/2027



MINISTERO
DELL'INTERNO

Frequenza della rilevazione





Task 5.5 - Effettuare una ricognizione preliminare della frequenza e distribuzione delle vulnerabilità rilevate nei diversi contesti territoriali

NOTA: In diversi casi la rilevazione del dato non è stata possibile per mancanza di tempo

	N	anno
Genitori soli con minori		
Verona	30	-
Minori		
Padova	116	
Venezia 4	CAS no dati. SAI=4	
Verona	89	al 14/07/2025
Minori non accompagnati		
Belluno	19	2024
Padova	103	2024
Rovigo	1	al 01/08/2025
Venezia 3 + 4	45	gen-giu 2025
Verona	Ministero del lavoro=74. Prefettura=13 nei CAS	
Vicenza 8	50	al 31/12/2024
Persone con disabilità		
Verona	7 (da verificare se certificata)	
Persone con disturbi mentali		
Padova	15	al 31/12/2024
Persone con gravi malattie		
Belluno	7 (3 diabete, 2 cardiopatie, 1 HIV, 1 epilessia)	
Padova	46	2024
Vittime di tratta		
Verona	22	da 07/24 a 06/25
Vittime di violenza orient. sessuale		
Venezia 3	34 donne + 24 bambini ospiti in case rifugio o ospitalità in urgenza	
Anziani	nessun dato	
Donne in gravidanza	nessun dato	
Vittime di MGF	nessun dato	
Vittime tortura/violenza	nessun dato	



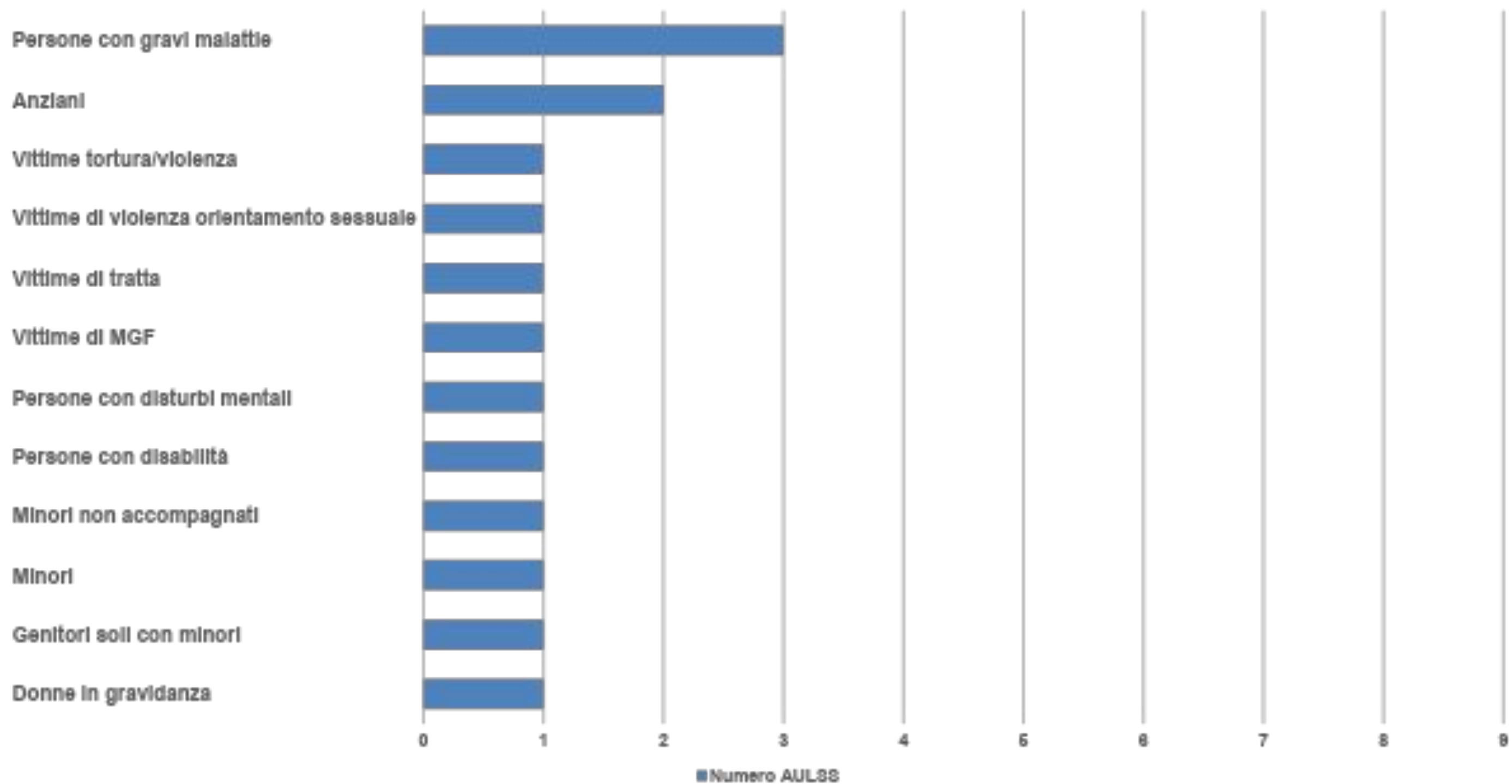
Cofinanziato
dall'Unione Europea

FAMI
FONDO ASILO MIGRAZIONE E
INTEGRAZIONE 2021/2027



MINISTERO
DELL'INTERNO

Presenza di definizione





Cofinanziato
dall'Unione Europea

FAMI
FONDO ASILO MIGRAZIONE E
INTEGRAZIONE 2021/2027



MINISTERO
DELL'INTERNO

Esempi di definizione

**Persone con
gravi malattie**

Persone con gravi malattie sono coloro che presentano condizioni mediche che possono avere conseguenze significative sulla propria salute, spesso con impatto negativo sulla qualità della vita e con alto rischio di morte e di invalidità permanente

Persone richiedenti asilo che hanno o possono sviluppare malattie croniche che possono pregiudicare le condizioni di salute in assenza di una tempestiva presa in carico sanitaria





Cofinanziato
dall'Unione Europea

FAMI
FONDO ASILO MIGRAZIONE E
INTEGRAZIONE 2021/2027



MINISTERO
DELL'INTERNO

Necessità di definizioni operative

Procedura dettagliata (Protocollo):

Fornire un insieme di istruzioni chiare su come utilizzare gli strumenti per rilevare, registrare e assegnare valori

Non ambiguità:

la definizione può essere recepita e utilizzata da altri senza bisogno di interpretazione soggettiva (replicabile)

Trasformazione in variabile:

Creazione di indicatori con variabili che possono essere misurate e analizzate

Descrivere gli strumenti:

Indicare quali strumenti devono essere adottati per la rilevazione

**Persone con
gravi malattie**

- Quali malattie?
- Come vengono definite «gravi»?
- Con quali strumenti viene misurata?
- Come si possono conteggiare?





Cofinanziato
dall'Unione Europea

FAMI
FONDO ASILO MIGRAZIONE E
INTEGRAZIONE 2021/2027

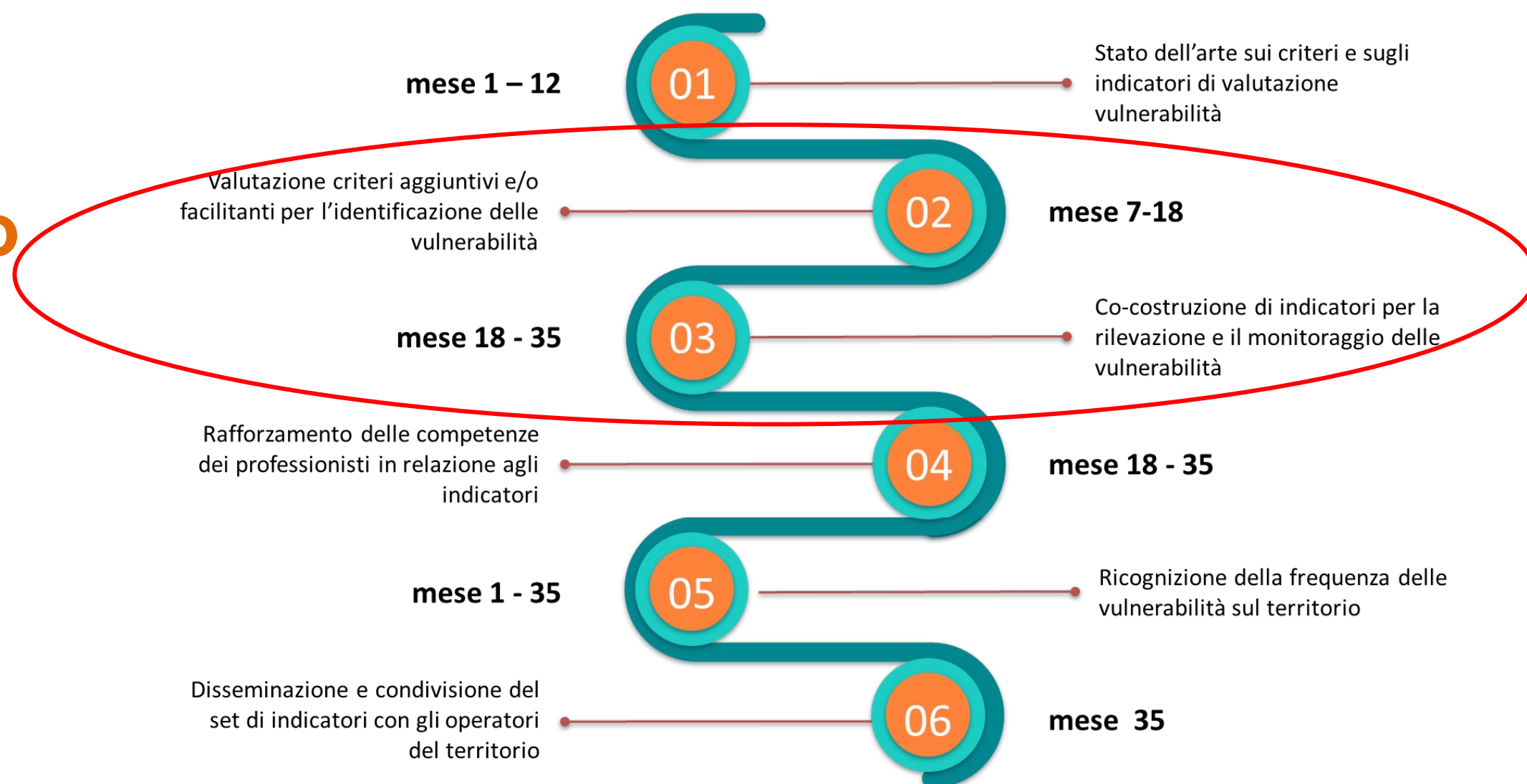


MINISTERO
DELL'INTERNO

WP5 - Indicatori e monitoraggio

Obiettivo

Produzione di un set di indicatori e un sistema di monitoraggio per le vulnerabilità



Task 5.2 - Valutazione criteri aggiuntivi e/o facilitanti per l'identificazione delle vulnerabilità

Task 5.3 - Co-costruzione di indicatori per la rilevazione e il monitoraggio delle vulnerabilità





Cofinanziato
dall'Unione Europea



MINISTERO
DELL'INTERNO

Domande e confronto





Cofinanziato
dall'Unione Europea



MINISTERO
DELL'INTERNO

MARIA LAURA RUSSO
ATS GEA/SOCIETÀ ITALIANA MEDICINA DELLE MIGRAZIONI
ml.russo@simmweb.it

MARIA ELENA TOSTI
Centro Nazionale per la Salute Globale
Istituto Superiore di Sanità
mariaelena.tosti@iss.it

