

Servizio Sanitario Nazionale - Regione Veneto  
**AZIENDA ULSS N. 8 BERICA**  
Viale F. Rodolfi n. 37 – 36100 VICENZA



## DELIBERAZIONE

n. 1448

del 30-9-2020

## O G G E T T O

LIG Insurance S.A. / Azienda ULSS 8 Berica. Presa d'atto degli esiti dell'attività di indagine disposta con deliberazione n. 108 del 29.1.2020. Avvio di azioni a tutela del credito aziendale.

Proponente: UOC Affari Generali  
Anno Proposta: 2020  
Numero Proposta: 1520

Il Dirigente proponente, Direttore dell'U.O.C. Affari Generali e responsabile del procedimento, riferisce:

Premesso che:

- a seguito dell'espletamento di apposite gare, le disciolte ULSS n. 5 "Ovest Vicentino ed ULSS n. 6 "Vicenza" affidavano il servizio assicurativo di responsabilità civile verso terzi e prestatori di lavoro alla Compagnia LIG Insurance S.A., con sede a Bucarest;
- in particolare, l'ex Azienda ULSS 5 "Ovest Vicentino" stipulava con LIG Insurance S.A. le seguenti polizze assicurative R.C.T. e R.C.O.:
  - polizza n. 10403 con decorrenza dall'11.8.2012 al 10.8.2013, prorogata sino al 10.08.2014, giusta deliberazione di aggiudicazione n. 388 del 9.8.2012 e deliberazione di proroga n. 348 del 17.7.2013;
  - polizza n. INC2000010020 (con franchigia) con decorrenza dall'11.8.2014 al 30.04.2016, giusta deliberazione di aggiudicazione n. 489 del 7.8.2014 e disdetta comunicata con nota prot. n. 47631 del 16.12.2015;
- l'ex Azienda ULSS n. 6 "Vicenza" stipulava con LIG Insurance S.A. la polizza assicurativa R.C.T. e R.C.O. n. INC2000010013, con decorrenza dalle 24:00 del 31.12.2013 alle ore 24:00 del 31.12.2015, giusta deliberazione n. 966 del 27.12.2013;
- con comunicato stampa del 21.12.2016 l'IVASS (Istituto per la vigilanza sulle assicurazioni) rendeva noto che il 20 dicembre 2016 l'Autorità di Vigilanza rumena (ASF), sulla base di risultati dell'attività di vigilanza svolta, decideva di revocare l'autorizzazione all'esercizio dell'attività assicurativa e ha richiesto al Tribunale rumeno l'apertura di una procedura fallimentare, secondo la normativa rumena della società LIG Insurance S.A.;
- con successivo comunicato stampa del 10.01.2017 l'IVASS rendeva noto che in data 05.01.2017 era stata pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale rumena la decisione n. 2347 del 27 dicembre 2016 dell'Autorità di Vigilanza rumena (ASF) con cui era stata disposta la revoca dell'autorizzazione all'esercizio dell'attività assicurativa di LIG Insurance S.A. ed era stata chiesta l'apertura della procedura di liquidazione al Tribunale rumeno. Nel suddetto comunicato si specificava altresì che i creditori assicurativi italiani di LIG Insurance, a partire dal 23 dicembre 2016 e non oltre 90 giorni dalla data in cui la decisione del Tribunale rumeno sulla liquidazione diventerà definitiva, avrebbero potuto rivolgere domanda al Fondo di Garanzia Assicurati rumeno per chiedere di essere ammessi a beneficiare della garanzia, nei limiti previsti;
- considerato l'elevato numero di sinistri aperti sulle predette polizze, non ancora liquidati da LIG Insurance S.A., per molti dei quali sono pendenti procedimenti giudiziari e di istruzione preventiva, ed il rischio di potenziale esposizione finanziaria per l'Azienda, in caso di mancato adempimento da parte della Compagnia degli obblighi assunti con i contratti assicurativi in questione, con deliberazione n. 391/2017 l'Azienda ULSS 8 affidava ad un Professionista abilitato a svolgere attività in Romania, l'avv. Andrea Conselvan dello Studio Conselvan – De Rubertis – Sartori "Societate civila de avocati", avente sede oltre che a Treviso, a Bucarest, un mandato esplorativo avente ad oggetto la verifica della posizione della Compagnia, della disciplina che regola le garanzie prestate dal Fondo rumeno e dell'esposizione dell'Ente;
- con deliberazione n. 1339 del 19.10.2017 questa ULSS disponeva di procedere, secondo le indicazioni del professionista incaricato, a pre-accreditare le proprie posizioni di sinistro avanti al Fondo di garanzia rumeno;

- il pre-accreditamento ha riguardato 196 posizioni, e l'ULSS 8 è risultata risulta pre-iscritta al Fondo di garanzia al n. 19006 del 5.6.2018 e al n. 23150 del 5.7.2018 (relativamente all'ex ULSS 6 ed ex ULSS 5) come da comunicazione avv. Conselvan in atti del procedimento;
- Il procedimento per la dichiarazione di fallimento di LIG si è protratto con varie udienze fino alla sentenza- non definitiva -Tribunale di Bucarest n. 1382/2019 del 15.3.2019, che ha rigettato l'istanza di fallimento), come da comunicazione avv. Conselvan del 18.3.2019, in atti;
- Detta pronuncia è stata appellata dall'Autorità di Vigilanza rumena ed il relativo procedimento si è concluso con sentenza della Corte d'Appello Rumena in data 21.9.2019 (n. 9603/3/2017/a2 - 1379/2019), che ha confermato il rigetto dell'istanza di fallimento (comunicazione avv. Conselvan 23.9.2019, in atti);
- Escluso pertanto il fallimento di LIG, il Fondo di Garanzia ha comunicato la decadenza di qualsiasi pretesa creditoria dell'ULSS verso il Fondo medesimo, come da Decisione F.G.A. (il Fondo di Garanzia in parola) n. 21812 e n. 21813 del 20.11.2019 (come da mail dell'avv. Conselvan 3.12.2019, al prot 122365 del 4.12.2019, in atti);
- Con sentenza 1 luglio 2020 la Corte di Cassazione rumena ha confermato la sopra citata decisione n. 2347 del 27 dicembre 2016 dell'Autorità di Vigilanza Rumena (ASF), di revoca dell'autorizzazione all'esercizio dell'attività assicurativa a LIG Insurance S.A.;
- LIG INSURANCE ad oggi risulta dunque solvente, ma non autorizzata ad esercitare l'attività assicurativa;
- Come già ricordato, dal dicembre 2016 LIG non gestisce più i sinistri denunciati su polizza, le correlate vertenze e rigetta le richieste aziendali in tal senso inoltrate. Non liquida risarcimenti, non tratta i sinistri, non provvede ad indicare difensori e periti in causa, non corrisponde i compensi a quelli in precedenza incaricati;
- Si aggiunge che, da dicembre 2018, la società che gestiva, in Italia, le sopra citate polizze LIG, Contec Srl di Genova, ha risolto il proprio contratto con la Compagnia Rumena e, su tale presupposto, a propria volta rifiuta ogni comunicazione/notifica relativa a sinistri coperti da LIG. La richiesta a LIG di indicare altro domicilio in Italia è rimasta inevasa;
- I contatti con gli uffici di LIG in Romania sono precari, avvengono a mezzo email, e non consentono, ad esempio, l'uso di PEC;
- I tempi dei giudizi per risarcimento danni da responsabilità medica sono tali che solo ora stanno per concludersi, con possibili condanne, alcune cause per sinistri coperti da polizza LIG (ad oggi questa ULSS ha patito condanna in esito a varie vertenze (Tribunale di Vicenza nn. R.G. 4658/2013 – 11215/2014 – 4399/2015 - 394/2016 - 1182/2017 - 5160/2017 – 1000/2018 – 3085/2018 – 8037/2018) e, stante l'esecutività delle condanne e la situazione di LIG, l'ULSS ha dovuto liquidare il dovuto ai ricorrenti, “anticipando” quanto avrebbe dovuto invece corrispondere LIG;
- Da ultimo risulta che la Società (“SOCIETATEA DE ASIGURARE REASIGURARE LIG INSURANCE S.A.) ha cambiato denominazione e forma sociale, risultando ora LIG. IMOB INVESTMENT SRL (così da avv. Conselvan che, con comunicazione del 3.12.2019, ha trasmesso una recente “visura camerale” reperita al Registro del Commercio di Bucarest);
- Nessuna comunicazione in tal senso è giunta dalla Società all' ULSS;
- per tutelare i crediti dell'Azienda ULSS, con deliberazione n. 108 del 29.1.2020 l'Ente ha conferito mandato all'avv. prof. Bruno Barel, specialista in diritto internazionale, dello studio legale associato BM&A di Treviso, affinché, valutati preliminarmente i principi e le norme dell'ordinamento rumeno, individui le possibili iniziative a salvaguardia dei crediti aziendali, maturati e maturandi, verso la Società LIG INSURANCE SA, oltre ad ogni altra azione esperibile, eventualmente, anche nei confronti di altri Soggetti istituzionalmente chiamati a

rispondere dell'inadempimento degli obblighi contrattualmente assunti dalla Compagnia assicuratrice rumena;

- In data 08 maggio 2020 con Rg. 166169, è stato depositato da parte della società INTERNATIONAL SOFT CONSULT SRL (in seguito per brevità ISC) un progetto di fusione per incorporazione della società LIG INVEST MOB SRL;
- Nel corso del 2020 lo Studio Barel ha svolto un'approfondita attività di analisi della disciplina italiana, rumena e comunitaria, via via rappresentata agli uffici aziendali mediante una reportistica scritta e diversi incontri di confronto ed approfondimento, conclusasi con il *memorandum* trasmesso in data 15 settembre 2020;

Ritenuto di prendere atto del predetto *memorandum* conclusivo dello Studio Barel, in atti, ove il Professionista incaricato, premesso un attento esame normativo, ha delineato una possibile strategia di azione mediante la quale l'ULSS 8 Berica potrebbe tentare il recupero dei propri crediti nei confronti dell'Assicuratore rumeno, ovvero, in estrema sintesi:

1. quanto alle controversie giunte a definizione, tentare, con una vertenza pilota, di portare ad esecuzione uno dei titoli maturati nei confronti di LIG Insurance;
  - a. in caso di esito positivo, anche sotto il profilo dell'economicità dell'operazione, portare ad esecuzione i restanti titoli ed agire per ottenerne altri, sia portando a definizione formale le cause pendenti che attivandosi nelle opportune sedi, nazionali e comunitarie, per costituirne di nuovi;
  - b. in caso di esito negativo, procedere con l'istanza fallimentare nei confronti della Società e, al contempo, con l'aggressione al fondo di garanzia rumeno, valutando l'ipotesi di agire contro lo stato della Romania per mancata attuazione di alcune direttive europee;
2. quanto al contenzioso pendente, visti la complessità e l'elevato rischio del recupero del credito nei confronti di Lig, valutare con attenzione la possibilità di transigere con i terzi danneggiati, in quanto la conclusione di una transazione, il cui contenuto sia ragionevole e vantaggioso tenuto conto delle circostanze del caso di specie, infatti, consente all'Ente di conseguire un beneficio concreto immediato a differenza di quello potenziale e teorico derivante dal recupero del credito nei confronti della società.

Ritenuto pertanto opportuno procedere senza ritardo ad avviare la controversia pilota, conferendo allo scopo il mandato defensionale all'avv. prof. Bruno Barel, Professionista ed Accademico di chiara fama, già a conoscenza degli aspetti altamente specialistici che caratterizzano le fattispecie in esame, affinché agisca in tutte le sedi, nazionali ed internazionali, per portare ad esecuzione il titolo giudiziale che riterrà opportuno coltivare;

Convenuto, al riguardo, di agire in esecuzione relativamente alla vertenza "S.C.", rispetto alla quale vi è già stata pronuncia di condanna della Compagnia LIG a manlevare l'Azienda del danno riconosciuto al terzo danneggiato, per l'importo di € 60.368,88, spese di lite incluse, (Ordinanza decisoria del Tribunale Vicenza 25.10.2019, a definizione del giudizio r.g. 8037/2018);

Visto il preventivo di spesa pervenuto dal Difensore in data 23 settembre u.s.;

Dato atto del fatto che, secondo la valutazione degli Uffici basata sui dati istruttori oggi a disposizione, l'esposizione attuale dell'Ente dovuta a sinistri in copertura LIG liquidabili, ovvero per i quali il danno è stato oggetto di valutazione da parte di un consulente tecnico d'ufficio, è stata stimata in circa 9.000.000,00 di euro;

Ritenuto inoltre opportuno contenere la consistente esposizione dell'Azienda, tentando di comporre le controversie pendenti, valorizzando allo scopo la chiara indicazione del prof. Barel, per le quali sia stata depositata una consulenza tecnica d'ufficio in sede di merito o di istruzione preventiva;

Ritenuto allo scopo di impiegare, dove compatibile, la procedura e le strutture vigenti deputate alla gestione diretta dei sinistri RCT, secondo le Linee guida di Azienda Zero in materia, così demandando l'istruttoria delle posizioni dell'ULSS 8 Berica e la negoziazione delle stesse all'Ufficio sinistri centrale, a valle del parere del Comitato di Valutazione Sinistri, nei limiti di quanto compatibile con il carico di lavoro già gravante sull'Ufficio stesso correlato all'attività ordinaria di gestione diretta dei sinistri, successivi al 1<sup>a</sup> gennaio 2016, data di esordio del sistema gestionale introdotto dalla DGRV n. 573/2011 e ss.mm.;

Precisato che l'Ufficio Centrale Sinistri si avvarrà, ove ritenuto opportuno, della collaborazione dei legali e dei consulenti che hanno assunto la difesa dell'Azienda nei procedimenti giudiziari;

Ritenuto infine opportuno precisare che il Comitato di valutazione sinistri provvederà a valutare ed eventualmente approvare -o respingere- le proposte di definizione dell'Ufficio sinistri centrale relative ai sinistri LIG, sempre applicando in via analogica la procedura di gestione diretta dei sinistri RCT e quindi con le medesime modalità e nella stessa composizione;

Il medesimo Direttore ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in relazione alla sua compatibilità con la vigente legislazione regionale e statale in materia;

I Direttori Amministrativo, Sanitario e dei Servizi Socio-Sanitari hanno espresso il parere favorevole, per quanto di rispettiva competenza;

Sulla base di quanto sopra,

## IL DIRETTORE GENERALE

### DELIBERA

1. Di prendere atto del *memorandum* conclusivo trasmesso dallo Studio Barel in data 15 settembre 2020, ove il Professionista incaricato, previo approfondito esame normativo, ha delineato una strategia di azione per tentare di recuperare i crediti, maturati e maturandi, dell'Azienda sanitaria nei confronti della già LIG Insurance SA;
2. Di conferire mandato defensionale all'avv. prof. Bruno Barel, affinché agisca in tutte le sedi, nazionali ed internazionali, per portare ad esecuzione il titolo giudiziale di cui all'ordinanza decisoria del Tribunale di Vicenza 25.10.2019, meglio identificata in premessa, da coltivare quale "controversia pilota", volta a tentare senza ritardo un primo recupero nei confronti di LIG;
3. Allo scopo di contenere l'esposizione dell'Azienda nei confronti dei Danneggiati e della compagnia LIG Insurance S.A., di tentare di comporre le controversie pendenti, per le quali sia stata depositata una consulenza tecnica d'ufficio in sede di merito o di istruzione preventiva, allorquando la soluzione transattiva risulti economicamente vantaggiosa, rispetto alle risultanze della perizia depositata in atti;
4. Di impiegare, dove compatibile, la procedura e le strutture vigenti deputate alla gestione diretta dei sinistri RCT, così demandando l'istruttoria delle posizioni dell'ULSS 8 Berica e la negoziazione delle stesse all'Ufficio Sinistri Centrale, precisando che esso si avvarrà, ove

ritenuto opportuno, della collaborazione dei legali e dei consulenti che hanno assunto la difesa dell'Azienda nei procedimenti giudiziari;

5. Di precisare che il Comitato di Valutazione Sinistri provvederà a valutare ed eventualmente approvare -o respingere- le proposte di definizione dell'Ufficio sinistri centrale relative ai sinistri LIG, sempre applicando in via analogica la procedura di gestione diretta dei sinistri RCT e quindi con le medesime modalità e nella stessa composizione;
6. Di dare atto che la spesa prevista per l'azione di esecuzione pilota di euro 10.000,00, comprensiva anche degli oneri di domiciliazione in Romania e di traduzione asseverata degli atti, oltre accessori (spese generali, iva e cpa) e salvo conguaglio all'esito della procedura, trova copertura nel bilancio sanitario anno 2020, al conto n. 5507000219 "Consulenze legali";
7. Di rinviare a successivo provvedimento, da assumere all'esito della vertenza pilota, la determinazione della strategia da seguire per assicurare la miglior tutela delle ragioni dell'Ente;
8. Di rinviare ad altro provvedimento la definizione delle modalità di prosecuzione del supporto professionale dello Studio Barel, volto ad assicurare all'Azienda l'assistenza qualificata nel prosieguo del contenzioso con LIG;
9. Di pubblicare il presente provvedimento sul sito internet aziendale.

\*\*\*\*\*

Parere favorevole, per quanto di competenza:

Il Direttore Amministrativo  
(App.to Dr. Tiziano Zenere)

Il Direttore Sanitario  
(App.to Dr. Salvatore Barra)

Il Direttore dei Servizi Socio-Sanitari  
(App.to Dr. Giampaolo Stopazzolo)

IL DIRETTORE GENERALE  
(F.to digitalmente Giovanni Pavesi)

---

Il presente atto è eseguibile dalla data di adozione.

Il presente atto è **proposto per la pubblicazione** in data 1-10-2020 all'Albo on-line dell'Azienda con le seguenti modalità:

Oggetto e contenuto

---

Copia del presente atto viene inviato in data 1-10-2020 al Collegio Sindacale (ex art. 10, comma 5, L.R. 14.9.1994, n. 56).

IL RESPONSABILE PER LA GESTIONE ATTI  
DELL'UOC AFFARI GENERALI

---