

Servizio Sanitario Nazionale - Regione Veneto  
**AZIENDA ULSS N. 8 BERICA**  
Viale F. Rodolfi n. 37 – 36100 VICENZA



## DELIBERAZIONE

n. 108

del 29-1-2020

## O G G E T T O

Incarico di consulenza e assistenza stragiudiziale per il recupero di crediti attuali e potenziali nei confronti di Società assicuratrice di diritto rumeno.

Proponente: UOC Affari Generali  
Anno Proposta: 2020  
Numero Proposta: 151

Il Dirigente proponente, Direttore dell'U.O.C. Affari Generali riferisce:

Premesso che:

- ✓ a seguito dell'espletamento di apposite gare, le disciolte ULSS n. 5 "Ovest Vicentino ed ULSS n. 6 "Vicenza" affidavano il servizio assicurativo di responsabilità civile verso terzi e prestatori di lavoro alla Compagnia LIG Insurance S.A., con sede a Bucarest;
- ✓ in particolare, l'ex Azienda ULSS 5 "Ovest Vicentino" stipulava con LIG Insurance S.A. le seguenti polizze assicurative R.C.T. e R.C.O.:
  - o polizza n. 10403 con decorrenza dall'11.8.2012 al 10.8.2013, prorogata sino al 10.08.2014, giusta deliberazione di aggiudicazione n. 388 del 9.8.2012 e deliberazione di proroga n. 348 del 17.7.2013;
  - o polizza n. INC2000010020 (con franchigia) con decorrenza dall'11.8.2014 al 30.04.2016, giusta deliberazione di aggiudicazione n. 489 del 7.8.2014 e disdetta comunicata con nota prot. n. 47631 del 16.12.2015;
- ✓ l'ex Azienda ULSS n. 6 "Vicenza" stipulava con LIG Insurance S.A. la polizza assicurativa R.C.T. e R.C.O. n. INC2000010013, con decorrenza dalle 24:00 del 31.12.2013 alle ore 24:00 del 31.12.2015, giusta deliberazione n. 966 del 27.12.2013;
- ✓ con comunicato stampa del 21.12.2016 l'IVASS (Istituto per la vigilanza sulle assicurazioni) ha reso noto che il 20 dicembre 2016 l'Autorità di Vigilanza rumena (ASF), sulla base di risultati dell'attività di vigilanza svolta, ha deciso di revocare l'autorizzazione all'esercizio dell'attività assicurativa e ha richiesto al Tribunale rumeno l'apertura di una procedura fallimentare, secondo la normativa rumena della società LIG Insurance S.A.;
- ✓ con successivo comunicato stampa del 10.01.2017 l'IVASS ha reso noto che in data 05.01.2017 è stata pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale rumena la decisione n. 2347 del 27 dicembre 2016 dell'Autorità di Vigilanza rumena (ASF) con cui è stata disposta la revoca dell'autorizzazione all'esercizio dell'attività assicurativa di LIG Insurance S.A. ed è stata chiesta l'apertura della procedura di liquidazione al Tribunale rumeno. Nel suddetto comunicato si specificava altresì che i creditori assicurativi italiani di LIG Insurance, a partire dal 23 dicembre 2016 e non oltre 90 giorni dalla data in cui la decisione del Tribunale rumeno sulla liquidazione diventerà definitiva, avrebbero potuto rivolgere domanda al Fondo di Garanzia Assicurati rumeno per chiedere di essere ammessi a beneficiare della garanzia, nei limiti previsti;
- ✓ considerato l'elevato numero di sinistri aperti sulle predette polizze, non ancora liquidati da LIG Insurance S.A., per molti dei quali sono pendenti procedimenti giudiziali e di istruzione preventiva, ed il rischio di potenziale esposizione finanziaria per l'Azienda, in caso di mancato adempimento da parte della Compagnia degli obblighi assunti con i contratti assicurativi in questione, con deliberazione n. 391/2017 l'Azienda ULSS 8 ha affidato ad un Professionista abilitato a svolgere attività in Romania, l'avv. Andrea Conselvan dello Studio Conselvan – De Rubertis – Sartori "*Societate civila de avocati*", avente sede oltre che a Treviso, a Bucarest, un mandato esplorativo avente ad oggetto la verifica della posizione della Compagnia, della disciplina che regola le garanzie prestate dal Fondo rumeno e dell'esposizione dell'Ente;
- ✓ con deliberazione n. 1339 del 19.10.2017 questa ULSS ha disposto di procedere, secondo le indicazioni del professionista incaricato, a pre-accreditare le proprie posizioni di sinistro avanti al Fondo di garanzia rumeno;
- ✓ il pre-accreditamento ha riguardato 196 posizioni, e l'ULSS 8 è risultata risulta pre-iscritta al Fondo di garanzia al n. 19006 del 5.6.2018 e al n. 23150 del 5.7.2018 (relativamente all'ex ULSS 6 ed ex ULSS 5) come da comunicazione avv. Conselvan in atti del procedimento;

- ✓ Il procedimento per la dichiarazione di fallimento di LIG si è protratto con varie udienze fino alla sentenza- non definitiva -Tribunale di Bucarest n. 1382/2019 del 15.3.2019, che ha rigettato l'istanza di fallimento), come da comunicazione avv. Conselvan del 18.3.2019, in atti;
- ✓ Detta pronuncia è stata appellata dall'Autorità di Vigilanza rumena ed il relativo procedimento si è concluso con sentenza della Corte d'Appello Rumena in data 21.9.2019 (n. 9603/3/2017/a2 - 1379/2019), che ha confermato il rigetto dell'istanza di fallimento (comunicazione avv. Conselvan 23.9.2019, in atti);
- ✓ Escluso pertanto il fallimento di LIG, il Fondo di Garanzia ha comunicato la decadenza di qualsiasi pretesa creditoria dell'ULSS verso il Fondo medesimo, come da Decisione F.G.A. (il Fondo di Garanzia in parola) n. 21812 e n. 21813 del 20.11.2019 (come da mail dell'avv. Conselvan 3.12.2019, al prot 122365 del 4.12.2019, in atti);
- ✓ E' ad oggi pendente, in Romania, un ulteriore giudizio volto ad ottenere l'annullamento della sopra citata decisione n. 2347 del 27 dicembre 2016 dell'Autorità di Vigilanza Rumena (ASF), di revoca dell'autorizzazione all'esercizio dell'attività assicurativa a LIG Insurance S.A.. La prossima udienza – avanti la Corte di Cassazione rumena - risulta ora fissata l'11 marzo 2020;
- ✓ LIG INSURANCE ad oggi risulta dunque solvente, ma non ancora autorizzata ad esercitare l'attività assicurativa;
- ✓ Come già ricordato, dal dicembre 2016 LIG non gestisce più i sinistri denunciati su polizza, le correlate vertenze e rigetta le richieste aziendali in tal senso inoltrate. Non liquida risarcimenti, non tratta i sinistri, non provvede ad indicare difensori e periti in causa, non corrisponde i compensi a quelli in precedenza incaricati;
- ✓ Si aggiunge che, da dicembre 2018, la società che gestiva, in Italia, le sopra citate polizze LIG, Contec Srl di Genova, ha risolto il proprio contratto con la Compagnia Rumena e, su tale presupposto, a propria volta rifiuta ogni comunicazione/notifica relativa a sinistri coperti da LIG. La richiesta a LIG di indicare altro domicilio in Italia è rimasta inevasa;
- ✓ I contatti con gli uffici di LIG in Romania sono precari, avvengono a mezzo email, e non consentono, ad esempio, l'uso di PEC;
- ✓ I tempi dei giudizi per risarcimento danni da responsabilità medica sono tali che solo ora stanno per concludersi, con possibili condanne, alcune cause per sinistri coperti da polizza LIG (ad oggi questa ULSS ha patito condanna in esito a varie vertenze (Tribunale di Vicenza nn. R.G. 4658/2013 – 11215/2014 – 5160/2017 – 1000/2018 – 3085/2018 – 8037/2018) e, stante l'esecutività delle condanne e la situazione di LIG, l'ULSS ha dovuto liquidare il dovuto ai ricorrenti, "anticipando" quanto avrebbe dovuto invece corrispondere LIG;
- ✓ Da ultimo risulta che la Società ("SOCIETATEA DE ASIGURARE REASIGURARE LIG INSURANCE S.A.) ha cambiato denominazione e forma sociale, risultando ora LIG. IMOB INVESTMENT SRL (così da avv. Conselvan che, con comunicazione del 3.12.2019, ha trasmesso una recente "visura camerale" reperita al Registro del Commercio di Bucarest).  
Nessuna comunicazione in tal senso è giunta dalla Società all' ULSS;

Alla luce della situazione, come riassunta, considerati l'entità dei crediti derivanti dalle polizze al tempo sottoscritte dalle ASL ed il rischio di imminenti condanne a carico delle ASL per sinistri che LIG non gestisce, si ritiene necessario un approfondimento tecnico- giuridico sullo stato attuale di LIG e sulle possibilità e forme concrete di azionare i crediti predetti sia nei confronti della Società che, eventualmente, anche nei confronti dei Soggetti istituzionali tenuti alla vigilanza sulle Compagnie di Assicurazione;

La nazionalità Rumena della Società, con conseguente assoggettamento alle norme, anche procedurali, della Romania, rende necessario il coinvolgimento di professionalità e competenze esterne all'Azienda, strutturate per poter ben valutare (ed eventualmente sostenere) il possibile contenzioso con LIG -e/o

altri Soggetti istituzionali che potessero essere chiamati a rispondere di omissioni nella vigilanza- in considerazione del numero dei sinistri e delle poste in gioco;

A tal fine questa Azienda ha contattato lo studio legale associato BM&A di Treviso, chiedendo in particolare la disponibilità dell'avv. Bruno Barel (professore associato di Diritto dell'Unione europea e Diritto internazionale privato all'Università di Padova) a valutare preliminarmente i principi e le regole dell'ordinamento rumeno al fine di consigliare le possibili iniziative delle Aziende ULSS a salvaguardia dei crediti verso LIG (stante la situazione attuale, come sopra riassunta), a suggerire efficaci azioni esecutive contro la Società oltre ad ogni altra iniziativa utile al possibile recupero, in tutto o in parte, dei propri crediti, eventualmente nei confronti di Terzi Soggetti chiamati a rispondere della situazione in cui versa la Compagnia.

Con nota prot 7174 del 23.1.2020 si è informata l'ULSS 7 Pedemontana (pure assicurata con LIG) dell'iniziativa in parola, dandone evidenza anche ad Azienda Zero, sul presupposto che la Regione Veneto, con comunicazione del Direttore Generale Area Sanità prot 244682 del 22.6.2017, ha formalmente riconosciuto all'Azienda ULSS n. 8 Berica il coordinamento delle iniziative che le Aziende assicurate con LIG assumeranno nei confronti della Compagnia, a tutela dei rispettivi patrimoni.

Per quanto occorra si ricorda che ULSS 7 Pedemontana, in accordo con questa Azienda, ha intrapreso sinora concordemente le medesime azioni a tutela dei crediti derivanti da polizze LIG come sopra riferite.

L'avv .prof. Barel con comunicazione del 16.1.2020, al prot. n. 4488, in atti, si è reso disponibile all'approfondimento richiesto con un compenso complessivo (per entrambe le Aziende ULSS) di euro 15.000,00= oltre ad oneri di legge, importo che si ritiene congruo in ragione della complessità della vicenda e del valore della stessa;

Ritenuto pertanto opportuno, attese le superiori ragioni di tutela dei crediti dell'Ente, conferire il mandato esplorativo all'avv. Prof. Bruno Barel dello studio legale associato BM&A di Treviso alle finalità in precedenza in dettaglio descritte;

Il medesimo Direttore ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in relazione alla sua compatibilità con la vigente legislazione regionale e statale in materia;

I Direttori Amministrativo, Sanitario e dei Servizi Socio-Sanitari hanno espresso il parere favorevole, per quanto di rispettiva competenza;

Sulla base di quanto sopra,

## IL DIRETTORE GENERALE

### DELIBERA

1. Attese le superiori ragioni di tutela dei crediti dell'Azienda ULSS, di conferire mandato all'avv. prof. Bruno Barel, dello studio legale associato BM&A di Treviso, affinché, valutati preliminarmente i principi e le norme dell'ordinamento rumeno, si individuino le possibili iniziative a salvaguardia dei crediti aziendali, maturati e maturandi, verso la Società LIG INSURANCE SA, oltre ad ogni altra azione esperibile, eventualmente, anche nei confronti di altri Soggetti istituzionalmente chiamati a rispondere dell'inadempimento degli obblighi contrattualmente assunti dalla Compagnia assicuratrice rumena.
2. Di dare atto che le spese presunte per l'attività del professionista incaricato di euro 7.500,00, oltre ad oneri di legge, trovano copertura nel Bilancio Sanitario anno 2020, al conto n. 55070002019 "Consulenze legali";

3. Di pubblicare il presente provvedimento sul sito *internet* aziendale.

\*\*\*\*\*

Parere favorevole, per quanto di competenza:

Il Direttore Amministrativo  
(App.to Dr. Tiziano Zenere)

Il Direttore Sanitario  
(App.to Dr. Salvatore Barra)

Il Direttore dei Servizi Socio-Sanitari  
(App.to per il Dr. Giampaolo Stopazzolo - Dr.ssa Chiara Francesca Marangon)

IL DIRETTORE GENERALE  
(F.to digitalmente Giovanni Pavesi)

---

Il presente atto è eseguibile dalla data di adozione.

Il presente atto è **proposto per la pubblicazione** in data 30-1-2020 all'Albo on-line dell'Azienda con le seguenti modalità:

Oggetto e contenuto

---

Copia del presente atto viene inviato in data 30-1-2020 al Collegio Sindacale (ex art. 10, comma 5, L.R. 14.9.1994, n. 56).

IL RESPONSABILE PER LA GESTIONE ATTI  
DELL'UOC AFFARI GENERALI

---