

Servizio Sanitario Nazionale - Regione Veneto  
**AZIENDA ULSS N. 8 BERICA**  
Viale F. Rodolfi n. 37 – 36100 VICENZA



## DELIBERAZIONE

n. 1248

del 19-9-2018

## O G G E T T O

Ricorso ex art. 414 c.p.c. promosso avanti il Tribunale di Vicenza - Sezione Lavoro dai sigg.ri A.V. e altri.

Autorizzazione alla costituzione in giudizio e nomina del difensore.

Proponente: UOC Affari Generali  
Anno Proposta: 2018  
Numero Proposta: 1404

Il Direttore dell'UOC Affari Generali riferisce:

“In data 13.07.2018 è stato notificato all'Azienda il ricorso ex art. 414 c.p.c. promosso avanti il Tribunale di Vicenza – Sezione Lavoro dai sigg.ri A.V. ed altri, tutti dipendenti dell'ULSS, volto ad ottenere la cessazione della trattenuta pari al 2,5% dell'80% della retribuzione lorda mensile, operata sulla base Accordo Quadro ARAN – Sindacati del 29.07.1999 e del D.P.C.M. 20.12.2009 per i dipendenti pubblici, nonché la restituzione di tutte le trattenute eseguite fino al 31.12.2017.

Considerato l'interesse dell'Azienda a costituirsi nella causa in questione, al fine di far valere la correttezza dell'operato dell'Amministrazione, la Direzione ritiene necessario affidare la gestione del contenzioso ad un legale esterno; ciò in considerazione sia della complessità delle questioni giuridiche ed economiche sottese alla vertenza, sia dell'impossibilità di nominare patrocinatori gli avvocati dell'Ufficio legale interno, già impegnati nella gestione di numerose cause in cui è parte l'ULSS, con particolare –ma non esclusivo- riferimento alle vertenze in tema di responsabilità professionale medica, che vengono per la maggior parte trattenute all'interno, e che sono chiamati a svolgere, oltre all'attività di supporto e consulenza alle strutture aziendali, l'istruttoria, gestione e liquidazione dei sinistri di RCT sia per conto dell'ULSS n. 8 Berica che per l'A.ULSS n. 7 Pedemontana in regime di gestione diretta dei danni avviata dall'01.01.2016.

A tal fine la Direzione ha individuato l'avv. Maria Luisa Miazzi del foro di Padova, con studio in Padova, Corso Garibaldi n. 5, nota giuslavorista con pluriennale esperienza nelle controversie di lavoro.

L'avv. Miazzi, che è inserita nell'elenco degli avvocati disponibili ad assumere incarichi defensionali da parte dell'Azienda ULSS n. 8 Berica, formato a seguito di pubblico avviso indetto con delibera del Direttore Generale n. 277 del 16.03.2017, ha presentato un preventivo di parcella per la difesa in giudizio dell'Ente in linea con il Regolamento aziendale vigente per l'affidamento ad avvocati esterni di incarichi per assistenza e patrocinio legale; il compenso per l'attività di difesa, a fronte di un valore della causa pari ad Euro 542.143,02, è stato calcolato dalla professionista in Euro 9.007,50 corrispondente ai parametri medi di cui al DM n. 55/2014 (*Regolamento recante la determinazione dei parametri per la liquidazione dei compensi per la professione forense*) ridotti del 50 %, oltre accessori di legge, IVA, CPA e spese anticipate al momento non prevedibili.

Al riguardo dell'odierno conferimento, si segnala l'orientamento della giurisprudenza contabile (Corte dei Conti, sez. Controllo Basilicata, par. n. 8/09) e dell'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici (determina n. 4 in data 7.7.2011, delibera n. 1158 del 09.11.2016), ritenuto applicabile anche in vigenza del D.Lgs 50/2016, secondo il quale il conferimento di un incarico defensionale a favore di un legale non soggiace alla disciplina di cui al Codice dei contratti pubblici.

Nello specifico, pare opportuno annotare altresì la recente sentenza del TAR Bari, sez. II, n. 11.12.2017 n. 1289, che ha rilevato, tra l'altro:

1 - che l'atto di conferimento del singolo incarico episodico ha natura di contratto d'opera intellettuale, anziché di appalto di servizi legali con conseguente incompatibilità con la specifica disciplina codicistica in materia di procedure di evidenza pubblica;

2 - che l'attività di selezione del difensore di un ente pubblico è pur sempre soggetta al rispetto dei principi generali dell'azione amministrativa (e quindi dei principi di imparzialità, trasparenza e adeguata motivazione) venendo in rilievo atti di disposizione di risorse pubbliche (che, nel caso di specie, appaiono osservati alla luce delle considerazioni in precedenza espresse);

3 – che la necessità di controllo dell'azione amministrativa è coniugabile con la natura fiduciaria dell'incarico di assistenza e rappresentanza legale per il tramite dello strumento e della procedura previsti dall'art. 7 del d.lgs. n. 165 del 2001 (possibilità di conferire incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione);

4 – viene infine confutato l'elemento economico quale esclusivo, o di gran lunga prevalente, criterio di orientamento per la selezione e scelta del professionista, criterio che in tal modo si pone in insanabile contrasto con la natura fiduciaria dell'incarico e con i parametri indicati dall'art. 7 del d.lgs. n. 165 del 2001.“

Il medesimo Direttore ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica anche in relazione alla sua compatibilità con la vigente legislazione regionale e statale in materia;

I Direttori Amministrativo, Sanitario e dei Servizi Socio Sanitari hanno espresso il parere favorevole per quanto di rispettiva competenza.

Sulla base di quanto sopra

#### IL DIRETTORE GENERALE

#### D E L I B E R A

- 1) di autorizzare la costituzione in giudizio dell'ULSS n. 8 Berica avanti il Tribunale di Vicenza – Sezione Lavoro nella causa promossa dai sigg.ri A.V. altri (RG n. 847/2018);
- 2) di nominare quale difensore dell'ULSS n. 8 nella causa in questione l'avv. Maria Luisa Miazzi del foro di Padova, con studio in Padova, Corso Garibaldi n. 5;
- 3) di dare atto che la spesa relativa alla gestione della causa è stata calcolata dalla citata professionista in Euro 9.007,50, oltre accessori di legge, IVA, CPA e spese anticipate ad oggi non prevedibili, costo che troverà riferimento nel bilancio sanitario anno 2018, conto 55.07.219 ('Consulenze Legali');
- 4) di pubblicare il presente provvedimento all'albo on-line dell'Azienda.

\*\*\*\*\*

Parere favorevole, per quanto di competenza:

Il Direttore Amministrativo  
(App.to Dr. Tiziano Zenere)

Il Direttore Sanitario  
(App.to Dr.ssa Simona Aurelia Bellometti)

Il Direttore dei Servizi Socio-Sanitari  
(App.to Dr. Salvatore Barra)

IL DIRETTORE GENERALE  
(F.to digitalmente Giovanni Pavesi)

---

Il presente atto è eseguibile dalla data di adozione.

Il presente atto è **proposto per la pubblicazione** in data 20-9-2018 all'Albo on-line dell'Azienda con le seguenti modalità:

Oggetto e contenuto

---

Copia del presente atto viene inviato in data 20-9-2018 al Collegio Sindacale (ex art. 10, comma 5, L.R. 14.9.1994, n. 56).

IL RESPONSABILE PER LA GESTIONE ATTI  
DELL'UOC AFFARI GENERALI

---