

Servizio Sanitario Nazionale - Regione Veneto  
**AZIENDA ULSS N. 8 BERICA**  
Viale F. Rodolfi n. 37 – 36100 VICENZA



## DELIBERAZIONE

n. 1093

del 15-6-2021

## O G G E T T O

Ospedale di Arzignano-Montecchio Maggiore - Nuova Struttura - 2° Fase Funzionale: determinazioni a seguito della D.G.R.V. n. 694 del 13 maggio 2021.

Proponente: UOC Servizi Tecnici e Patrimoniali  
Anno Proposta: 2021  
Numero Proposta: 1314

Il Direttore dell'U.O.C. Servizi Tecnici e Patrimoniali riferisce:

Premesso che:

- con DGRV n. 262/2011, la Giunta Regionale del Veneto aveva inserito la realizzazione di una nuova struttura ospedaliera per acuti nel territorio dell'ex Ulss 8 8 5 Ovest – Vicentino, ora Azienda Ulss 8 Berica in sostituzione degli ospedali di Arzignano – Montecchio Maggiore, con un costo stimato di circa 50 milioni di euro;
- con DGRV n. 96/2013, la Giunta Regionale del Veneto individuava una prima fase degli interventi previsti in funzione dell'effettiva disponibilità finanziaria comunicata dal Ministero dell'Economia;
- con DGRV n. 915/2014, la Giunta Regionale del Veneto ha assegnato a questa Azienda Ulss 8 Berica una quota pari ad euro 4.000.000,00, a carico dei fondi statali di cui all'art. 20 L. 67/88 e ss.mm.ii. - Fase 1 - Accordo di Programma tra il Ministero della Salute e Regione del Veneto, sottoscritto in data 01.03.2013, ad integrazione del finanziamento di euro 24.576.598,15, già assegnato con la DGRV n. 96/2013;
- con DGRV n. 2717/2014, la Giunta Regionale del Veneto ha assegnato a questa Azienda ULSS 8 8 Berica una quota pari ad euro 9.000.000,00 a carico del Fondo Regionale per gli Investimenti;
- con Deliberazione n. 394/2015 dell'ex Ulss 5 Ovest – Vicentino, ora Azienda Ulss Berica, è stato approvato il piano di attivazione del Nuovo Ospedale di Arzignano – Montecchio Maggiore;
- in data 10 novembre 2016 veniva sottoscritto tra il Ministero della Salute e la Regione del Veneto l'ulteriore Accordo integrativo dell'Accordo di Programma in materia di sanità, che prevedeva, tra l'altro, l'intervento di seconda fase funzionale di realizzazione del Nuovo Ospedale per un costo complessivo di euro 24.129.896,69, finanziato per euro 22.923.401,85 con fondi disponibili ex art. 20 L.67/88 e ss.mm.ii. (complessivamente, il “**Finanziamento Art. 20 - Fase 2**”) ed euro 1.206.494,84 con fondi di bilancio aziendale;
- con Deliberazione n. 1700/2017 veniva approvato il progetto esecutivo complessivo, verificato, dei lavori di “*Realizzazione della Nuova Struttura ospedaliera Arzignano – Montecchio Maggiore*”;
- con Deliberazione n. 1782/2017 venivano approvati i progetti esecutivi afferenti la “*Realizzazione della 2° Fase Costruttiva della Nuova Struttura Ospedaliera Arzignano – Montecchio Maggiore*” e la “*Realizzazione delle opere di completamento delle aree al grezzo dell'area ad alta specialità*”.

La prima fase funzionale del Nuovo Ospedale (la “**Fase 1**”) prevede la realizzazione degli edifici denominati Emiciclo Nord, corpo centrale, polo tecnologico - parte edilizia - e alcune aree costruite al grezzo, quali diagnostica radiologica, gruppo operatorio, laboratori, spazi comuni (mensa, cappella ecc.).

La seconda fase funzionale del Nuovo Ospedale (la “**Fase 2**”) prevede la realizzazione degli edifici denominati Emiciclo Sud, Corpo di collegamento tra Ala Ovest e Ala Nord, adeguamento sismico e ristrutturazione Ala Nord.

Oltre al completamento dei locali e di parte delle aree al grezzo, risultano non finanziate, ma essenziali per il funzionamento della struttura ospedaliera, anche il sistema fognario, gli impianti di sistemazione aree verdi, gli impianti altamente tecnologici (rete dati, infrastrutture di *building automation* e produzione di flussi primari), le aree esterne per il parcheggio e verde pubblico, gli impianti del polo tecnologico.

Visto che:

- in data 30 luglio 2018 è pervenuta all'Azienda Ulss 8 Berica la proposta di concessione in finanza di progetto, ai sensi del D.Lgs.50/16 e ss.mm.ii. (il "**Codice Appalti**"), art. 183, comma 15, per il "*Completamento della nuova struttura ospedaliera Arzignano-Montecchio Maggiore*" (la "**Proposta**"), dal costituendo raggruppamento temporaneo di imprese composto da Società Cooperativa Muratori e Braccianti, quale mandataria, Siram S.p.A., Gelmini Cav. Nello S.p.A. e CoopService S. Coop. P. A. (il "**Proponente**"), quali mandanti, registrata al protocollo aziendale n. 78090;
- in data 10 agosto 2018, si è proceduto, in seduta pubblica, all'apertura formale del plico contenente la Proposta e alla verifica dei documenti presenti al suo interno;
- con deliberazione del Direttore Generale dell'Ulss 8 Berica n. 1346 del 3 ottobre 2018, veniva nominato un gruppo tecnico di lavoro (il "**GTL**"), avente il compito di procedere alla valutazione relativa alla fattibilità della Proposta;
- in data 18 ottobre 2018, il GTL si è insediato e ha proceduto all'apertura dei faldoni contenenti la Proposta e alla verifica concernente la completezza formale della stessa, constatando, tramite l'esame degli indici di cui alla Proposta, la sua integrità e completezza formale;
- in data 19 ottobre 2018 con nota prot. n. 105843, il Responsabile unico del procedimento, individuato dall'Ulss 8 Berica, (il "**RUP**") ha informato il Proponente della conclusione della prima fase di valutazione formale della Proposta, chiedendo, altresì, l'invio, in formato digitale, della documentazione facente parte della Proposta;
- in data 28 dicembre 2018, con nota prot. n. 129549, il GTL ha ritenuto opportuno e necessario chiedere un'integrazione della documentazione tecnica della Proposta;
- in data 18 gennaio 2019, il Proponente ha trasmesso la documentazione integrativa relativa alle note precedentemente richiamate, tramite piattaforma in *cloud*;
- in data 29 aprile 2019, il GTL, con nota trasmessa dal RUP con prot. n. 43251, ha richiesto la rimodulazione della Proposta, per la parte relativa agli investimenti;
- in data 21 maggio 2019, il Proponente, con nota assunta al protocollo dell'Ulss 8 Berica al n. 51613, ha presentato una possibile rimodulazione degli investimenti compresi nella Proposta e la relativa documentazione.

Rilevato che, con deliberazione del Direttore Generale n. 1125 del 18 luglio 2019, l'Azienda Ulss 8 Berica ha preso atto del progetto di fattibilità tecnica ed economica della Proposta (il "**PFTE**"), pervenuto in data 30 luglio 2018 prot. n. 78090.

La Proposta comprende, oltre alla realizzazione delle opere, di cui alla Fase 2, inserite nei progetti esecutivi approvati con Deliberazione n. 1782/2017 e con DGRV n. 567/2019, anche gli interventi per il completamento delle aree previste al grezzo, quali diagnostica radiologica, gruppo operatorio, laboratori, spazi comuni (mensa, cappella, ecc.), le attrezzature impiantistiche del polo tecnologico, l'attrezzamento e la fornitura degli arredi. Pertanto, la Proposta, valutata sotto il profilo della funzionalità, s'incardina sull'opportunità di completare il Nuovo Ospedale in due fasi e di attivare parte dei servizi sanitari parallelamente alle fasi di completamento, anticipando, per quanto possibile, la fruizione parziale della nuova struttura ospedaliera, rispetto allo scenario *standard* di attivazione, che, tipicamente, prende avvio al completamento totale delle attività di costruzione e collaudo.

In coerenza con quanto previsto dalle disposizioni regionali, l'Azienda Ulss 8 Berica, in data 29 luglio 2019, ha trasmesso la Proposta alla Commissione Regionale per gli Investimenti Tecnologici ed in Edilizia ("**CRITE**"), che, nella seduta del 20 dicembre 2019, ha chiesto di modificare la Proposta per adeguarla a una serie di prescrizioni ed integrazioni, emerse in fase di istruttoria.

Conseguentemente, con prot. 35949 dell'8 aprile 2020, l'Ulss 8 Berica ha trasmesso all'U.O. Edilizia Ospedaliera e a Finalità Collettive della Regione Veneto la Proposta, aggiornata per l'importo di lavori, attrezzature e arredi di euro 65.970.897,00 (Iva esclusa), da finanziarsi tramite contributo pubblico di euro 34.500.000,00. La stessa è stata valutata, nella sua versione aggiornata, dalla CRITE nel corso della seduta del 19 maggio 2020, in seguito alla quale è stato emesso il parere favorevole, con prescrizioni, nota prot. n. 216346 del 1° giugno 2020.

L'U.O. Edilizia Ospedaliera e a Finalità Collettive della Regione Veneto:

- con nota prot. 224393/2020, ha trasmesso la Proposta per il parere obbligatorio del Nucleo regionale di valutazione e verifica degli investimenti (il "NUVV"), ai sensi dell'art. 45, comma 1 della L.R. 27/2003;
- con nota prot. n. 243885 del 22 giugno 2020, ha trasmesso al Ministero della Salute la Proposta, al fine di illustrare e condividere il percorso avviato e confermare la scadenza e l'utilizzo dell'importo già assegnato di euro 22.823.401,85.

Riscontrato che, con nota prot. n. 450755 del 23 ottobre 2020, è stata trasmessa la "Valutazione NUVV ex LR 27/2003, art. 4 c.1-ter – seduta del 27/07/2020" con cui il NUVV, avendo esaminato la Proposta nella sua interezza, ha dato parere favorevole alla dichiarazione di pubblico interesse della stessa e alla prosecuzione delle procedure previste dalla normativa vigente con prescrizioni e osservazioni di ordine tecnico, giuridico ed economico.

Con nota prot. n. 105281 del 3 novembre 2020, l'Ulss 8 Berica ha chiesto al Proponente la revisione della documentazione facente parte della Proposta, al fine del suo adeguamento alle prescrizioni della stessa Ulss 8 Berica, della CRITE e del NUVV. Il Proponente, con nota prot. n. 109457 del 13 novembre 2020, ha confermato il recepimento delle indicazioni regionali. Il GTL ha esaminato la rimodulazione della Proposta, attestando il recepimento delle suddette raccomandazioni e indicazioni.

Con note prot. n. 118699 del 4 dicembre 2020, prot. n. 49524 del 10 maggio 2021, prot. n. 53004 del 18 maggio 2021, l'Azienda Ulss 8 Berica ha chiesto all'Area Sanità Sociale della Regione del Veneto il nulla osta per la dichiarazione di pubblica utilità della Proposta, in considerazione:

- a) dell'aggiornamento della stessa, a seguito delle prescrizioni e indicazioni dell'ULSS 8 8, della CRITE e del NUVV e dell'ente verificatore del PFTE;
- b) del lavoro svolto dal GTL, e delle relazioni di analisi predisposte dall'Ulss 8 Berica, relative alle due opzioni di realizzazione (appalti tradizionali e in finanza di progetto), in cui si evidenziava, tra l'altro, che il ricorso alla procedura prevista dall'art. 183, comma 15 del Codice Appalti consente la realizzazione dell'opera entro il 2025 (con 6 anni di anticipo rispetto al ricorso agli appalti tradizionali) e con minori costi di investimento per interventi c.d. "tampone" e di gestione delle due strutture ospedaliere esistenti di Arzignano e Montecchio Maggiore.

La Giunta Regionale del Veneto, con DGRV n. 694 del 31 maggio 2021, ha, tra l'altro:

- a) preso atto della Proposta, così come aggiornata e trasmessa dall'Ulss 8 Berica, con nota prot. n. 49524 del 10 maggio 2021;
- b) approvato il PFTE della Proposta, per un costo complessivo (IVA, spese di strutturazione finanziaria e varie comprese) di euro 78.405.523,38;

- c) autorizzato l'Ulss 8 Berica a dichiarare di pubblico interesse la Proposta e, conseguentemente, autorizzato la stessa alla prosecuzione delle procedure, di cui all'art. 183 del Codice Appalti, anche al fine di pervenire all'aggiudicazione della concessione entro la data dell'8 gennaio 2022;
- d) confermato l'utilizzo del Finanziamento Art. 20 - Fase 2 pari a euro 22.923.401,85, dando atto che le opere previste nel PFTE della Proposta contemplano le opere previste nei progetti esecutivi già approvati con precedente DGRV n. 567/2019;
- e) dato atto che la Proposta è coerente con la programmazione sanitaria regionale, giusti i pareri della CRITE, e che la stessa conferma gli obiettivi indicati nell'Accordo di Programma sottoscritto con il Ministero della Salute, in data 10 novembre 2016;
- f) incaricato la Struttura di Progetto Potenziamento Straordinario rete ospedaliera e Grandi Strutture di cura delle procedure amministrative conseguenti.

La Proposta prevede l'affidamento in concessione della progettazione esecutiva, della realizzazione e della gestione funzionale ed economica del completamento del Nuovo Ospedale. In particolare, formano oggetto della concessione preconizzata nella Proposta le seguenti attività:

- a) la predisposizione del progetto esecutivo, adeguato ai "*Criteri Ambientali Minimi*" (i "**CAM**"), come previsto dall'art. 34 del Codice Appalti, per la realizzazione del Nuovo Ospedale, sulla base del PFTE della Proposta, quale approvato e del progetto definitivo da acquisire in sede di offerta;
- b) ogni analisi, o attività, connessa alla progettazione, all'esecuzione e alla gestione dell'opera, ossia del completamento del Nuovo Ospedale (l'**Opera**);
- c) l'esecuzione dei lavori a regola d'arte e in conformità al progetto esecutivo, che sarà elaborato dal concessionario;
- d) la gestione e lo sfruttamento economico dell'Opera e l'erogazione del "*Servizio di Manutenzione*", del "*Servizio Energia*" e del "*Servizio di Manutenzione di Attrezzature Elettromedicali e Arredi*" - intesi come "*Servizi di disponibilità*" - da parte del concessionario, secondo quanto previsto dai documenti contrattuali;
- e) la fornitura e l'installazione delle attrezzature elettromedicali e degli arredi, quali individuati nella Proposta, e di quanto necessario a render l'Opera coerente con la programmazione regionale, in particolare con la DGRV n. 614/2019;
- f) l'erogazione dei "*Servizi Commerciali*" da parte del concessionario.

La Proposta, inoltre, come già richiamato nei punti precedenti, conferma la realizzazione degli interventi previsti nella Fase 2, i cui progetti esecutivi erano previsti nella DGRV 567/2019 e finanziati per euro 22.923.401,85 con utilizzo dei fondi statali di cui al Finanziamento Art. 20 - Fase 2, come stabilito dall'Accordo di Programma tra il Ministero della Salute e Regione Veneto, sottoscritto in data 10 novembre 2016, e per euro 1.206.494,84, con oneri a carico del bilancio aziendale dell'Azienda Ulss 8 Berica.

Il quadro economico della Proposta - aggiornata con i pareri CRITE e del NUVV - ammonta a complessivi euro 78.405.523,38 (Iva e altre spese capitalizzate comprese) e si articola come di seguito evidenziato:

Interventi	Importo Iva esclusa	Importo Iva inclusa
Lavori	€ 59.580.106,00,	€ 65.538.116,60
Fornitura Arredi	€. 738.284,97	€. 900.707,66
Fornitura Attrezzature	€. 4.573.565,41	€. 5.579.749,80
Spese per predisposizione offerta	€ 1.078.940,00	€ 1.186.834,00
Spese bancarie	€. 2.277.439,00	€. 2.277.439,00
Spese varie	€. 2.522.495,00	€ 3.077.443,90
Totale investimento	€. 70.770.830,38	€. 78.405.523,38

La copertura economica con contributo pubblico, pari al 48,762% del costo complessivo dell'Opera, risulta essere come di seguito riportata:

- Finanziamento Art. 20 - Fase 2 per euro 22.923.401,85
- auto finanziamento dell'Ulss 8 Berica relativo alla Fase 2 per euro 2.626.945,53
- risorse accantonate in Azienda Zero per investimenti pari a euro 8.021.854,61 (nota CRITE prot. n. 216346 del 1/06/2020)
- somme a disposizione per opere complementari Fase 1 pari a euro 4.659.895,00.

Il medesimo Direttore ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica anche in relazione alla sua compatibilità con la vigente legislazione regionale e statale in materia.

I Direttori Amministrativo, Sanitario e dei Servizi Socio-Sanitari hanno espresso il parere favorevole per quanto di rispettiva competenza.

Sulla base di quanto sopra,

#### IL DIRETTORE GENERALE

#### DELIBERA

- 1) di considerare le premesse parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) di dichiarare la fattibilità della Proposta per il "*Completamento della nuova struttura ospedaliera Arzignano-Montecchio Maggiore*", presentata dal costituendo raggruppamento temporaneo di imprese composto da Società Cooperativa Muratori e Braccianti, quale mandataria, Siram S.p.A., Gelmini Cav. Nello S.p.A. e CoopService S. Coop. P. A., quali mandanti, ai sensi dell'art. 183, comma 15 del D.Lgs. 50/2016, e il pubblico interesse come autorizzato dalla DGRV 694 del 31 maggio 2021;
- 3) di prevedere l'inserimento del PFTE, approvato con DGRV 694 del 31 maggio 2021, di cui alla Proposta, all'interno del programma triennale dei lavori pubblici, ai sensi dell'art. 21 del Codice Appalti, con cod. progetto "*T071 - Completamento della Nuova Struttura Ospedaliera Arzignano – Montecchio Maggiore*";
- 4) di dare atto che la copertura finanziaria del quadro economico di investimento dell'Opera, pari ad euro 78.405.523,38, è garantita come segue:

- per euro 38.232.096,99 con contributo pubblico (pari al 48,762%) del costo complessivo dell'Opera, a sua volta finanziato: per euro 22.923.401,85 da Finanziamento Art. 20 - Fase 2; per euro 2.626.945,53 con auto finanziamento dell'Ulss 8 Berica relativo alla Fase 2; per euro 8.021.854,61, con risorse accantonate in Azienda Zero per investimenti (nota CRITE prot. n. 216346 del 1/06/2020) e per euro 4.659.895,00 con somme a disposizione per opere complementari Fase 1;
  - per la quota restante di euro 40.173.426,39 con contributo privato (pari al 51,238%);
- 5) di trasmettere la documentazione approvata con la presente deliberazione agli organi regionali di competenza;
- 6) di prescrivere che il presente atto venga pubblicato all'Albo *on-line* dell'Azienda Ulss 8 Berica.

\*\*\*\*\*

Parere favorevole, per quanto di competenza:

Il Direttore Amministrativo  
(App.to dr. Fabrizio Garbin)

Il Direttore Sanitario  
(App.to dr. Salvatore Barra)

Il Direttore dei Servizi Socio-Sanitari  
(App.to dr. Giampaolo Stopazzolo)

IL DIRETTORE GENERALE  
(F.to digitalmente Maria Giuseppina Bonavina)

---

Il presente atto è eseguibile dalla data di adozione.

Il presente atto è **proposto per la pubblicazione** in data 16-6-2021 all'Albo on-line dell'Azienda con le seguenti modalità:

Oggetto e contenuto

---

Copia del presente atto viene inviato in data 16-6-2021 al Collegio Sindacale (ex art. 10, comma 5, L.R. 14.9.1994, n. 56).

IL RESPONSABILE PER LA GESTIONE ATTI  
DELL'UOC AFFARI GENERALI

---