

AZIENDA ULSS N. 8 BERICA

Viale F. Rodolfi n. 37 – 36100 VICENZA

REGIONE DEL VENETO



ULSS8
BERICA

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N. 1344 DEL 06/08/2026

O G G E T T O

GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA TELEMATICA (EX ART. 71, 108 E 128 DEL D.LGS. N. 36/2023) PER L’AFFIDAMENTO DI SERVIZI DI ASSISTENZA MEDICA PRESSO I PRONTO SOCCORSO/PPI DEI PRESIDI OSPEDALIERI DELL’AZIENDA ULSS 8 BERICA, SUDDIVISA IN 4 LOTTI. INDIZIONE.

Proponente: UOC PROVVEDITORATO ECONOMATO E GESTIONE LOGISTICA
Anno Proposta: 2026
Numero Proposta: 1568/26

Il Direttore dell'UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica riferisce che:

con nota del 04/08/2026, i Direttori della Direzione Medica Ospedaliera, i Direttore delle UOC Pronto Soccorso hanno evidenziato che l'Azienda ULSS n. 8 Berica gestisce una rete di emergenza-urgenza articolata nei Pronto Soccorso aziendali, nel Punto di Primo Intervento di Lonigo e nelle relative connessioni con il SUEM 118, i reparti ospedalieri e le strutture territoriali e intermedie; le relazioni clinico-organizzative aziendali documentano una carenza medica rilevante, persistente e non integralmente superabile mediante personale dipendente, graduatorie, incarichi individuali, prestazioni aggiuntive, manifestazioni interne e supporto di Unità Operative equipollenti.

La rete aziendale presenta una carenza medica rilevante e non episodica, concentrata in particolare sulle fasce notturne e sui presidi privi di dotazione dipendente dedicata.

Nel periodo marzo-luglio 2026 sono state attivate, contemporaneamente, tutte le principali leve disponibili: concorsi e graduatorie, incarichi individuali, prestazioni aggiuntive, manifestazioni di interesse e supporto da Unità Operative equipollenti.

Le misure adottate hanno prodotto un miglioramento misurabile, ma non hanno eliminato il disallineamento tra fabbisogno e copertura: al 1° luglio 2026 il gap è pari a 11,30 FTE a Vicenza e 6,80 FTE nell'area Ovest, cui si aggiunge l'assenza di una dotazione medica strutturata a Noventa e Lonigo.

Un ulteriore trasferimento sistematico di medici dalle altre Unità Operative non costituisce una soluzione clinicamente e organizzativamente sostenibile: ridurrebbe la capacità assistenziale dei reparti cedenti, interferirebbe con le guardie, i riposi e le attività programmate e determinerebbe un mero spostamento del rischio all'interno della rete ospedaliera.

I contratti iredativi a servizi medici presso i Pronto soccorso/PPI aziendali cessano il 31 agosto 2026 e non è prevista la loro ulteriore prosecuzione.

Come evidenziato da parere legale acquisito agli atti, l'art. 10 del D.L. n. 34/2023, al comma cinque ter, introdotto dalla Legge di Conversione del 26 maggio 2023, n. 56 ha previsto una deroga al divieto di appalto dei servizi medici ed infermieristici, imposto dai primi cinque commi del medesimo Articolo 10. per i contratti e le procedure che prevedono l'affidamento della gestione di attività e di servizi sanitari a operatori economici allo scopo di conseguire la riqualificazione di strutture sanitarie o di presidi ospedalieri pubblici.

Ed infatti, l'Art. 10 comma ter del D.L. n. 34/202 testualmente prevede: *“Le disposizioni di cui ai commi da 1 a 5 non si applicano ai contratti e alle procedure che prevedono l'affidamento della gestione di attività e di servizi sanitari a operatori economici allo scopo di conseguire la riqualificazione di strutture sanitarie o di presidi ospedalieri pubblici”*.

La riqualificazione delle strutture aziendali, tre le quali si intendono ricomprese le strutture sanitarie ed i presidi ospedalieri, è un processo di cambiamento organizzativo ed economico volto a migliorare l'efficienza, la produttività e l'adattamento alle esigenze dei pazienti/utenti. Le sue fasi chiave comprendono l'analisi diagnostica, la pianificazione strategica e l'implementazione operativa.

L'art. 10, comma 5-ter, del Decreto-Legge 30 marzo 2023, n. 34, convertito con modificazioni dalla Legge 26 maggio 2023, n. 56, fa quindi salvi i contratti e le procedure che prevedono l'affidamento della

gestione di attività e servizi sanitari a operatori economici allo scopo di conseguire la riqualificazione di strutture sanitarie o presidi ospedalieri pubblici.

Con nota del 04/08/2026, i Direttori della Direzione Medica Ospedaliera, i Direttore delle UOC Pronto Soccorso hanno comunicato, alla scrivente UOC, la necessità di procedere con l'individuazione di progetti di riqualificazione e l'esternalizzazione dei servizi di assistenza medica presso i Pronto Soccorso/PPI dei Presidi Ospedalieri di questa Azienda Ulss come di seguito indicato:

- servizi di assistenza medica presso Pronto soccorso del Presidio Ospedaliero di Valdagno, con eventuale uscita su ambulanza/automedica;
- servizi di assistenza medica presso Punto di Primo Intervento del Presidio Ospedaliero di Lonigo;
- servizi di assistenza medica presso il Pronto Soccorso del Presidio Ospedaliero di Noventa Vicentina, con eventuale uscita su ambulanza/automedica;
- servizi di assistenza medica presso il Pronto Soccorso del Presidio Ospedaliero di Vicenza.

Al fine di individuare il progetto più efficace, efficiente e meno dispendioso per l'azienda si è pensato di ricorrere ad una gara Europea per l'acquisizione di proposte tecnico-organizzative finalizzate alla attivazione di un progetto temporaneo, con soggetti privati, che svolgono attività ospedaliera clinica di ricovero, in grado di presentare un progetto per la riqualificazione delle strutture sanitarie di emergenza-urgenza e di metterlo in esercizio, al fine di garantire il servizio pubblico essenziale svolto dai Pronto Soccorsi aziendali.

Come sottolineato dalla predetta nota dei Direttori di Direzione medica e dei PPSS aziendali, la riqualificazione della rete di emergenza – urgenza avrebbe il pregio non solo di garantire la continuità assistenziale, ma anche quello di integrare i servizi sul territorio svolti dalle Case e dagli Ospedali di Comunità, con quelli dei Presidi Ospedalieri, eliminando inefficienze tramite virtuose sinergie tra l'Azienda ed il soggetto privato, avvalendosi altresì del know-how di quest'ultimo.

Avrebbe altresì il pregio di rendere più efficienti ed efficaci siffatti servizi con conseguente riduzione delle liste di attesa ed un risparmio di costi.

A fronte di ciò si deve ritenere ragionevolmente che la gara europea in questione sia in linea con quanto disposto dall'Art. 10 comma 5 ter del comma ter del D.L. n. 34/2023, introdotto dalla Legge di Conversione n. 56/2023, trattandosi di una significativa riqualificazione delle strutture sanitarie aziendali.

Pertanto, stante la carenza di dotazione organica di personale medico che affligge i Pronto Soccorso/PPI come evidenziato dai Direttori con la nota sopra richiamata del 04/08/2026, considerato che, allo stato attuale, non vi sono soluzioni alternative praticabili per garantire le prestazioni sanitarie senza incorrere nel pericolo di interruzione di un pubblico servizio, ed in attesa di reperire soluzioni alternative, si rende necessario procedere con l'espletamento di una gara europea a procedura aperta ex art. 71, 108 e 128 del D.Lgs. n. 36/2023 mediante piattaforma telematica Sintel, con aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa con l'attribuzione di un punteggio massimo di 70 punti su 100 per la qualità e di 30 punti su 100 per la parte economica, per l'individuazione di progetti di riqualificazione e l'esternalizzazione dei servizi di assistenza medica presso i Pronto Soccorso/PPI dei Presidi Ospedalieri di questa Azienda Ulss come di seguito indicato:

- servizi di assistenza medica presso Pronto soccorso del Presidio Ospedaliero di Valdagno, con eventuale uscita su ambulanza/automedica;

- servizi di assistenza medica presso Punto di Primo Intervento del Presidio Ospedaliero di Lonigo;
- servizi di assistenza medica presso il Pronto Soccorso del Presidio Ospedaliero di Noventa Vicentina, con eventuale uscita su ambulanza/automedica;
- servizi di assistenza medica presso il Pronto Soccorso del Presidio Ospedaliero di Vicenza.

L'affidamento è disposto in via d'urgenza, ai sensi dell'art. 71 comma 3 del Codice Appalti, stante l'imminente scadenza dei contratti di esternalizzazione di servizi sanitari, considerata la riorganizzazione dei servizi di gestione delle attività presso il Pronto Soccorso poste in essere dalla Direzione Medica Ospedaliera di concerto con le Direzioni UOC Accettazione e Pronto Soccorso e la Direzione delle Professioni Sanitarie di questa Azienda Ulss.

Stante l'urgenza di procedere con l'indizione di una nuova procedura di gara, si ritiene necessario subordinare l'attivazione dei servizi oggetto del presente affidamento all'ottenimento di autorizzazione da parte della competente Commissione Regionale per l'Investimento in Tecnologia ed Edilizia (CRITE), alla quale, con nota prot 87912 del 05/08/2026, è stata inviata la prestante richiesta di autorizzazione. Pertanto questa Azienda Ulss si riserva la più ampia facoltà di annullare la presente procedura nel caso di parere CRITE negativo, ovvero di rettificare gli atti di gara qualora gli stessi non fossero conformi alle eventuali prescrizioni della CRITE, senza che le ditte possano vantare pretesa alcuna.

Le attività oggetto del presente appalto potranno essere ridotte, fino alla completa cessazione dei servizi oggetto di affidamento, qualora si realizzi il reclutamento di personale dipendente, in convenzione o altro personale a qualsiasi altro titolo impiegato.

In ogni caso, questa Azienda si riserva la facoltà del recesso anticipato nel caso in cui le carenze che hanno motivato gli affidamenti venissero a cessare o venissero reperite soluzioni alternative.

L'art. 17, comma 1, del D.Lgs. n. 36/2023 dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Vengono proposti all'approvazione il bando di gara (all. 1), il disciplinare di gara (all. 2), e relativi allegati (all. 2.1, 2.2, 2.3), capitolato tecnico (all. 3) il capitolato d'oneri (all. 4), documenti tutti allegati al presente provvedimento quale parte integrante.

I requisiti richiesti e le clausole negoziali essenziali sono contenuti nella predetta documentazione di gara.

La gara sarà espletata mediante procedura aperta, ex art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023 e sarà aggiudicata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. n. 36/2023, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, in quanto le caratteristiche oggettive dell'appalto inducono a ritenere rilevanti gli aspetti qualitativi legati alle caratteristiche tecniche e non la sola componente economica, con l'attribuzione di un punteggio massimo di 70 punti su 100 per la qualità e di 30 punti su 100 per la parte economica.

I contratti avranno la durata di 6 mesi, e il valore complessivo dell'appalto, calcolato sulla base dei costi storici e dei fabbisogni stimati nella predetta nota del 04/08/2026 dalle Direzioni sopra indicate, viene riportato nella tabella seguente:

RIF LOTTO	DESCRIZIONE	TURNI MENSILI richiesti	TOTALE BASE D'ASTA 6 MESI IVA ESCLUSA
1	PRONTO SOCCORSO VALDAGNO	60	327.600,00 €
2	PPI LONIGO	60	297.024,00 €
3	PRONTO SOCCORSO NOVENTA	120	632.224,00 €
4	PRONTO SOCCORSO VICENZA	90	445.536,00 €
		330	1.702.384,00 €

La gara verrà espletata tramite l'impiego della piattaforma telematica Sintel, come previsto dalla Deliberazione del Direttore Generale di Azienda Zero n. 601 del 03/10/2023.

Si reputa altresì necessario, ai fini di individuazione delle offerte anomale, considerare il punteggio per i criteri di qualità attribuito prima della riparametrazione dei punteggi relativi alle offerte tecniche, in conformità alla giurisprudenza prevalente (ex multis Consiglio di Stato, Sez III n. 3455 dell'1 agosto 2016 e Consiglio di Stato Sez. V n. 373 del 2017).

Il bando di gara deve essere pubblicato, nella G.U.E.E, ex art. 84 del D.Lgs. n. 36/2023, nella Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC e sul profilo del committente, ex art. 85 del D.Lgs. medesimo.

Il quadro economico dell'appalto è il seguente:

Voci	Descrizione	Importi
A	Importo totale a base d'asta (6 mesi)	€ 1.702.384,00
B	Fondo incentivi per funzioni tecniche calcolate sulla base d'asta comprensivo degli importi non soggetti a ribasso, ex art. 45 del d.lgs. 36/2023	€ 22.023,84
Totale		€ 1.724.407,84

Nel quadro economico dei costi dell'appalto si propone di riservare, ai sensi dell'art. 45 del D.Lgs. n. 36/2023, la quota per gli incentivi per funzioni tecniche pari ad € 22.023,84, quale importo massimo teoricamente distribuibile a favore del personale del comparto, calcolata sulla base del regolamento adottato con delibera n. 801 del 10/06/2020 e s.m.i., da distribuire sulla base delle attività effettivamente svolte così come attestate dal RUP.

E' necessario, ai sensi dell'art. 15 D.Lgs. n. 36/2023, nominare il Responsabile Unico del Progetto (RUP), riservando al provvedimento di aggiudicazione la nomina del Direttore dell'esecuzione del contratto.

I beni oggetto della procedura non rientrano tra le categorie merceologiche del settore sanitario come individuate dal d.p.c.m. 11.7.2018 pubblicato sulla G.U.R.I. n. 189 del 16/08/2018.

Ai sensi di quanto previsto dall'art. 1, comma 449, L. n. 296/2006 e dall'art. 15, comma 13, lett. d), D.L. n. 95/2012, per il contratto affidando non risultano attive convenzioni stipulate da Consip né dalla

centrale di committenza regionale.

Il medesimo Direttore ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica anche in relazione alla sua compatibilità con la vigente legislazione regionale e statale in materia.

Direttori Amministrativo, Sanitario e dei Servizi Socio-Sanitari hanno espresso il parere favorevole per quanto di rispettiva competenza.

IL DIRETTORE GENERALE

DELIBERA

Per tutto quanto suindicato e che qui si intende integralmente richiamato:

1. di prendere atto che, stante la carenza di dotazione organica di personale medico che affligge i Pronto Soccorso/PPI dell'Azienda Ulss n. 8 Berica e considerato che, allo stato attuale, non vi sono soluzioni alternative praticabili per garantire le prestazioni sanitarie senza incorrere nel pericolo di interruzione di un pubblico servizio, ed in attesa di reperire soluzioni alternative, si rende necessario procedere con l'espletamento della procedura aperta telematica per la per l'affidamento di servizi di assistenza medica presso i Pronto Soccorso/PPI dei Presidi Ospedalieri di questa Azienda Ulss;
2. di prendere atto che, considerate le variazioni nei fabbisogni indicate in premessa, e stante l'urgenza di procedere con l'indizione di una nuova procedura di gara, si ritiene necessario subordinare l'attivazione dei servizi oggetto del presente affidamento all'ottenimento di autorizzazione da parte della competente Commissione Regionale per l'Investimento in Tecnologia ed Edilizia (CRITE); pertanto questa Azienda Ulss si riserva la più ampia facoltà di annullare la presente procedura nel caso di parere CRITE negativo, ovvero di rettificare gli atti di gara qualora gli stessi non fossero conformi alle eventuali prescrizioni della CRITE, senza che le ditte possano vantare pretesa alcuna;
3. di autorizzare l'espletamento di una gara europea a procedura aperta ex art. 71, 108 e 128 del D.Lgs. n. 36/2023 mediante piattaforma telematica Sintel, in via d'urgenza per le motivazioni espresse in premessa, con aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa con l'attribuzione di un punteggio massimo di 70 punti su 100 per la qualità e di 30 punti su 100 per la parte economica, per per l'individuazione di progetti di riqualificazione e l'esternalizzazione dei servizi di assistenza medica presso i Pronto Soccorso/PPI dei Presidi Ospedalieri di questa Azienda Ulss come di seguito indicato l'affidamento come di seguito indicato:
 - servizi di assistenza medica presso Pronto soccorso del Presidio Ospedaliero di **Valdagno**, con eventuale uscita su ambulanza/automedica;
 - servizi di assistenza medica presso Punto di Primo Intervento del Presidio Ospedaliero di **Lonigo**
 - servizi di assistenza medica presso il Pronto Soccorso del Presidio Ospedaliero di **Noventa Vicentina**, con eventuale uscita su ambulanza/automedica;
 - servizi di assistenza medica presso il Pronto Soccorso del Presidio Ospedaliero di **Vicenza**
4. di dare atto che e il valore complessivo dell'appalto, per ciascun lotto di cui al punto precedente, viene riportato nella tabella seguente:

RIF LOTTO	DESCRIZIONE	TURNI MENSILI richiesti	TOTALE BASE D'ASTA 6 MESI IVA ESCLUSA
1	PRONTO SOCCORSO VALDAGNO	60	327.600,00 €
2	PPI LONIGO	60	297.024,00 €
3	PRONTO SOCCORSO NOVENTA	120	632.224,00 €
4	PRONTO SOCCORSO VICENZA	90	445.536,00 €
		330	1.702.384,00 €

5. di prevedere che le attività oggetto del presente appalto potranno altresì essere ridotte, fino alla completa cessazione dei servizi oggetto di affidamento, qualora si realizzi il reperimento di personale dipendente, in convenzione o altro personale a qualsiasi altro titolo impiegato. In ogni caso, questa Azienda si riserva la facoltà del recesso anticipato nel caso in cui le carenze che hanno motivato gli affidamenti venissero a cessare o venissero reperite soluzioni alternative;
6. di approvare il bando di gara (all. 1), il disciplinare di gara (all. 2), e relativi allegati (all. 2.1, 2.2, 2.3), capitolato tecnico (all. 3) il capitolato d'oneri (all.4), documenti tutti allegati al presente provvedimento quale parte integrante;
7. di disporre la pubblicazione del bando di gara nella G.U.E.E, ex art. 84 del D.Lgs. n. 36/2023, nella Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC e sul profilo del committente, ex art. 85 del D.Lgs. medesimo;
8. di prendere atto che il quadro economico dell'appalto è il seguente:

Voci	Descrizione	Importi
A	Importo totale a base d'asta (6 mesi)	€ 1.702.384,00
B	Fondo incentivi per funzioni tecniche calcolate sulla base d'asta comprensivo degli importi non soggetti a ribasso, ex art. 45 del d.lgs. 36/2023	€ 22.023,84
Totale		€ 1.724.407,84

9. di disporre che, ai sensi dell'art. 45 D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii., venga riservata nel quadro economico dei costi dell'appalto la quota per gli incentivi per funzioni tecniche pari ad € 22.023,84, quale importo massimo teoricamente distribuibile a favore del personale del comparto, calcolata sulla base del regolamento adottato con delibera n. 801 del 10/06/2020 e s.m.i., da distribuire sulla base delle attività effettivamente svolte così come attestate dal RUP;
- 10 di nominare, ai sensi dell'art. 15 D. Lgs. 36/2023, Responsabile Unico del Progetto (RUP), il Dott. Sandro Possamai, Direttore dell'UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica;
10. di riservare a successivi provvedimenti la nomina del Direttore dell'esecuzione del contratto;

11. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile al fine di consentire l'immediato avvio della procedura;
12. di disporre che il presente atto venga pubblicato nell'Albo on-line dell'Azienda.

Parere favorevole, per quanto di competenza:

Il Direttore Amministrativo
(dr. Roberto Opizzi)

Il Direttore Sanitario
(dr. Alberto Rigo)

Il Direttore dei Servizi Socio-Sanitari
(dr. Leopoldo Ciato)

IL DIRETTORE GENERALE
(dott. Peter Assembergs)

Copia del presente atto viene inviato al Collegio Sindacale al momento della pubblicazione.

IL DIRETTORE
UOC AFFARI GENERALI E LEGALI
