

Servizio Sanitario Nazionale - Regione Veneto
AZIENDA ULSS N. 8 BERICA
Viale F. Rodolfi n. 37 – 36100 VICENZA



DELIBERAZIONE

n. 189

del 12-2-2020

O G G E T T O

Affidamento del servizio annuale di gestione del CUP/cassa dell'Ospedale di Montecchio Maggiore (gara n.7594846 - CIG 8098002AA5).

Proponente: UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica
Anno Proposta: 2020
Numero Proposta: 209

Il Direttore dell'UOC Provveditorato, Economato e Gestione della logistica riferisce che:

“con l'atto deliberativo n. 1929 dell'11/12/2019 è stato disposto di indire una procedura ai sensi dell'art. 36 co. 2 lett. b) del D. Lgs. 50/2016, tramite avviso pubblicato sul sito istituzionale dell'Ulss 8 Berica, per l'affidamento del servizio annuale di gestione del cup/cassa dell'Ospedale di Montecchio Maggiore (gara n.7594846 - CIG 8098002AA5) per un importo a base d'asta di € 122.500,00;

entro il termine previsto hanno presentato offerta i seguenti operatori economici:

- Confini Impresa Sociale di TRIESTE
- Euro & Promos FM S.p.A. di UDINE
- ISTAR SRL di ARZIGNANO (VI)
- PLANETCALL DIRECT SRL di CAMPOBASSO;

in data 03/02/2020 e 04/02/2020 si sono svolte le sedute amministrative del seggio di gara (come da verbali, all.1), durante le quali è stata esaminata la documentazione amministrativa presentata e si è provveduto ad ammettere alla successiva fase di gare le seguenti ditte:

- Confini Impresa Sociale di TRIESTE
- ISTAR SRL di ARZIGNANO (VI)
- PLANETCALL DIRECT SRL di CAMPOBASSO

nell'analisi della documentazione prodotta dall'operatore Euro&Promos, CF 02458660301, con sede legale ad Udine, in Via A. Zanussi, invece, è risultata l'intervenuta risoluzione da parte dell'Asp di Ragusa, nonché l'applicazione di penali da parte di altre Amministrazioni, oltre che la contestazione giudiziaria di alcune ipotesi di reato astrattamente rientranti tra quelli previsti al comma 1 dell'art. 80 del d.lgs. 50/2016 a carico di soggetti di cui al comma 3 del medesimo d.lgs.;

dai documenti presentati dalla ditta risulta infatti che l'Asp di Ragusa ha risolto, il 30 maggio 2019, in danno della medesima il contratto relativo al servizio di pulizia e servizi aggiuntivi diversi nei locali di presidi ospedalieri territoriali e amministrativi. L'impresa partecipante ha allegato un'ordinanza del Tribunale di Catania, in cui all'esito di un ricorso ex art. 700 prodotto dalla stessa ditta, l'Asp di Ragusa è stata inibita fra l'altro – di avvalersi della penale e di escutere la garanzia;

la ditta ha altresì dichiarato che risulta pendente un giudizio ordinario di cognizione dinanzi al Tribunale di Catania, promosso con atto di citazione dalla Euro&Promos, per accertare l'illegittimità della risoluzione del contratto d'appalto operata dall'Asp di Ragusa;

inoltre viene riportato che l'Ispettorato Territoriale del lavoro di Ravenna ha emesso nei confronti dell'impresa una serie di verbali. Dalla sentenza del Tar dell'Emilia Romagna n. 51 del 2020, risulta che, in data 9.10.2018, l'ITL di Ravenna ha accertato una serie di irregolarità da parte dell'impresa per cui sono stati emessi tre verbali (irregolarità di tipo contributivo consistenti nell'applicazione ad alcuni lavoratori, considerati discontinui, di tariffe retributive più basse rispetto a quelle spettanti, nello scorretto inquadramento di alcuni rapporti lavorativi e nella mancata corresponsione di scatti di anzianità dovuti; con riferimento ad alcuni lavoratori, effettuazione delle comunicazioni di legge per le prestazioni di lavoro intermittente, senza che le relative giornate fossero registrate nel libro unico del lavoro, e senza che sia intervenuta alcuna modifica o annullamento della comunicazione stessa; il totale imponibile ammonta a euro 115.759,33; predisposizione di “alcuni contratti di lavoro intermittente che non rientravano nelle tipologie previste dal RD n. 2657/1923, e in un caso ha superato il numero UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica/2020/209

massimo di giornate di lavoro intermittente ammesse per ciascun lavoratore con il medesimo datore di lavoro, in tali casi si è proceduto a ricondurre tali rapporti lavorativi nell'alveo del lavoro a tempo indeterminato, altresì in riferimento ad alcuni lavoratori occupati con contratto di lavoro a chiamata, la società ha omesso di effettuare le comunicazioni di legge per le prestazioni di lavoro intermittente rese nelle giornate lavorative; per tali violazioni sono state applicate le sanzioni amministrative di competenza [...] il cui ammontare complessivo è pari a euro 10.150,00);

infine, l'operatore ha altresì elencato una serie di provvedimenti di altre stazioni appaltanti che hanno condotto all'applicazioni di penali, alcune delle quali di elevato importo e che si riportano per sunto nella tabella sottostante:

Stazione appaltante	Importo contratto	Importo penali	Periodo penali
Comune di Rubano (Servizio di pulizie)		€ 500,00	Penale comminata nel 2017
Comando Provinciale Vigile del fuoco di Pordenone (Servizio di pulizie)	€42.856,32	€ 1.275,05	Penale applicata a gennaio 2015
ARPA FVG (Servizio di pulizie)	€16.200,00	€ 1.056,00	Penali comminate nel 2017
Tribunale di Monza (Servizio di pulizie)	€165.960,00	€ 3.800,00	Penale applicata nel 2017
Procura della Repubblica di Monza (Servizio di pulizie)	€198.081,65	4.000,00	Penale applicata nel 2017
Comune di Grado (Servizio di pulizie)	€136.674,00	1.550,00	Penali comminate nel 2017
Agenzia delle Entrate Emilia Romagna (Servizio di pulizie)	€4.032.000,00	49.960,47	Penali comminate nel 2015
Corte d'Appello di Trento (Servizio di pulizie)	€320.768,00	23.009,82	Penale comminata nel 2017
ENAV SPA (Servizio di pulizie)	€3.488,235,31	60.247,66	Penali comminate dal 2017
Banca D'Italia (Servizio di pulizie)	€2.963.839,24	32.950,00	Penali comminate dal 2017
Fondazione Istituto Italiano di Tecnologia	€721.406,66	17.374,50	Penali comminate nel 2019

si è verificato che per tale operatore economico non risultano segnalazioni nel Casellario dell'Anac (a parte una risalente al 2008) e il DURC risulta regolare;

tutte le suddette circostanze inducono a ritenere che l'operatore economico in questione non sia affidabile e appaiono sussistere tutti i presupposti per procedere all'esclusione dell'Impresa Euro&Promos dalla gara, perché sono ravvisabili significative e persistenti carenze nell'esecuzione di precedenti contratti di cui all'art. 80, comma 5°, lett. c-ter), D.Lgs. 50/2016, come indicato nelle Linee Guida n. 6 ANAC;

è infatti evidente che finiscano per incidere sull'integrità ed affidabilità dell'operatore economico in considerazione del servizio di CUP/Cassa oggetto della procedura, sia il carattere recente e grave delle violazioni da cui hanno avuto origine l'applicazione di alcune penali da parte di altre stazioni appaltanti, oltre che l'intervenuta risoluzione del contratto da parte dell'Asp di Ragusa (nonostante la dichiarata pendenza del relativo giudizio di merito promosso dalla ditta), ed inoltre i verbali dell'ITL di Ravenna, sia la contestazione giudiziaria di alcune ipotesi di reato astrattamente rientranti tra quelli previsti al comma 1 dell'art. 80 del d.lgs. 50/2016 a carico di soggetti di cui al comma 3 del medesimo d.lgs.;

pertanto appaiono sussistere i presupposti per procedere all'esclusione della suddetta Società dalla presente procedura;

Il medesimo Direttore ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica anche in relazione alla sua compatibilità con la vigente legislazione regionale e statale in materia.

I Direttori Amministrativo, Sanitario e dei Servizi Socio-Sanitari hanno espresso il parere favorevole per quanto di rispettiva competenza.

Sulla base di quanto sopra

IL DIRETTORE GENERALE

DELIBERA

1. di dichiarare le premesse parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di approvare i verbali del 03/02/2020 e del 04/02/2020, riguardanti le sedute amministrative del seggio di gara, allegati alla presente deliberazione per farne parte integrante (all.1);
3. di ammettere alla prosecuzione della procedura i seguenti operatori:
 - Confini Impresa Sociale di TRIESTE
 - ISTAR SRL di ARZIGNANO (VI)
 - PLANETCALL DIRECT SRL di CAMPOBASSO
4. di escludere ai sensi dell'art. 80, comma 5°, lett. c-ter) D.Lgs. 50/2016 la ditta Euro & Promos FM S.p.A. di UDINE dalla gara avente ad oggetto l'affidamento del servizio annuale di gestione del cup/cassa dell'Ospedale di Montecchio Maggiore (gara n.7594846 - CIG 8098002AA5);
5. di disporre che il presente atto venga pubblicato all'Albo on line.

Parere favorevole, per quanto di competenza:

Il Direttore Amministrativo
(App.to Dr. Tiziano Zenere)

Il Direttore Sanitario
(App.to Dr. Salvatore Barra)

Il Direttore dei Servizi Socio-Sanitari
(App.to Dr. Giampaolo Stopazzolo)

IL DIRETTORE GENERALE
(F.to digitalmente Giovanni Pavesi)

Il presente atto è eseguibile dalla data di adozione.

Il presente atto è **proposto per la pubblicazione** in data 13-2-2020 all'Albo on-line dell'Azienda con le seguenti modalità:

Oggetto e contenuto

Copia del presente atto viene inviato in data 13-2-2020 al Collegio Sindacale (ex art. 10, comma 5, L.R. 14.9.1994, n. 56).

IL RESPONSABILE PER LA GESTIONE ATTI
DELL'UOC AFFARI GENERALI

**AZIENDA ULSS N. 8 BERICA**

Viale F. Rodolfini n. 37 - 36100 VICENZA

COD. REGIONE 050-COD. U.L.S.S.508 COD.FISC. E P.IVA 02441500242-Cod. IPA AUV

Tel. 0444 753111 - Fax 0444 753809 Mail protocollo@aulss8.veneto.it

PEC protocollo.centrale.aulss8@pecveneto.it

www.aulss8.veneto.it

**PROCEDURA NEGOZIATA
PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEL CUP CASSA DEL PRESIDIO
OSPEDALIERO DI MONTECCHIO MAGGIORE (VI)**

**N. GARA 7594846
CIG 8098002AA5
ID SINTEL 119439605**

VERBALE DI APERTURA BUSTA AMMINISTRATIVA

Il giorno 03/02/2020, alle ore 11:00 circa, in Vicenza, presso gli uffici dell'U.O.C. Provveditorato, Economato e Gestione della logistica, si svolge la seduta riservata per la verifica della regolare presentazione della documentazione amministrativa relativa alla gara in oggetto.

Sono presenti per l'ULSS 8 Berica, quali componenti del seggio di gara:

PRESIDENTE Dott. Giorgio Miotto, Direttore UOC Provveditorato, Economato e Gestione della logistica e RUP di gara

TESTIMONI Dott.ssa Laura Baggio - Collaboratore Amministrativo della suddetta UOC
Sig.ra Sara Guzzo - Assistente Amministrativo della medesima UOC e segretario verbalizzante

Premesso che:

- con Deliberazione del Direttore Generale dell'Azienda Ulss 8 Berica n.1938 dell'11/12/2019 è stata indetta la presente gara in epigrafe e che la stessa si svolge attraverso il sistema telematico "Aria SpA" della Regione Lombardia denominato "Sintel", da cui è stato attribuito il codice di **gara ID 119439605**;

- entro i termini previsti (ore 15:00 del giorno 30/01/2020) hanno presentato offerta i seguenti operatori economici:

- Confini Impresa Sociale di TRIESTE
- Euro & Promos FM S.p.A. di UDINE
- ISTAR SRL di ARZIGNANO (VI)
- PLANETCALL DIRECT SRL di CAMPOBASSO

Si dà atto che il sistema, con modalità telematica, ha positivamente verificato la regolarità della firma digitale di tutti gli operatori economici concorrenti non rilevando alcuna anomalia.

Si procede, quindi, all'apertura della busta telematica contenente la documentazione amministrativa prodotta da ciascun concorrente che, come richiesto dal disciplinare di gara, viene di seguito riassunta:

- Istanza di ammissione alla gara;
- Documento di gara unico europeo;
- Dichiarazione sostitutiva;
- Dichiarazione servizi analoghi
- Garanzia Provvisoria;
- Impegno di un fideiussore a rilasciare garanzia definitiva;
- Progetto di assorbimento

Si rileva che la documentazione richiesta risulta regolarmente presentata dai seguenti operatori:

- Confini Impresa Sociale di TRIESTE
- ISTAR SRL di ARZIGNANO (VI)
- PLANETCALL DIRECT SRL di CAMPOBASSO

che sono quindi ammessi alla successiva fase di gara.

Nell'analisi della documentazione prodotta dall'operatore Euro&Promos, CF 02458660301, con sede legale ad Udine, in Via A. Zanussi, risulta l'intervenuta risoluzione da parte dell'Asp di Ragusa, nonché l'applicazione di penali da parte di altre Amministrazioni, oltre che ipotesi di reato a carico di soggetti cessati dalla carica.

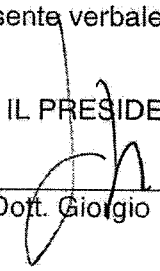
Si reputa quindi necessario rinviare ad un'altra seduta l'esame delle dichiarazioni prodotte dalla ditta Euro&Promos, al fine di verificare le tesi difensive della ditta, poiché l'art. 80 comma 5 del d.lgs. 50/2016, lettera c-ter), prevede che le stazioni appaltanti escludono un operatore economico che ha dimostrato significative o persistenti carenze nell'esecuzione di un precedente contratto d'appalto o di concessione che ne hanno causato la risoluzione per inadempimento ovvero la condanna al risarcimento del danno o altre sanzioni comparabili; su tali circostanze la stazione appaltante motiva anche con riferimento al tempo trascorso dalla violazione e alla gravità dello stesso.

Il presente verbale verrà pubblicato nella "Documentazione di gara" sulla piattaforma Sintel, sul sito aziendale www.ulss8.veneto.it e trasmesso a ciascuno degli operatori economici partecipanti, all'esito del provvedimento di cui al comma 1 dell'art. 29 del D.Lgs 50/2016.

La seduta odierna ha termine alle ore 16:00 e viene rinviata per il proseguo della suddetta analisi al giorno 04/02/2020 alle ore 9:00.

Il presente verbale, previa lettura e conferma, viene sottoscritto come segue:

IL PRESIDENTE



(Dott. Giorgio Miotto)

I TESTIMONI:



(Dott.ssa Laura Baggio)



(Sig.ra Sara Guzzo)

**PROCEDURA NEGOZIATA
PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEL CUP CASSA DEL PRESIDIO
OSPEDALIERO DI MONTECCHIO MAGGIORE (VI)**

**N. GARA 7594846
CIG 8098002AA5
ID SINTEL 119439605**

VERBALE DI APERTURA BUSTA AMMINISTRATIVA

Il giorno 04/02/2020, alle ore 09:00 circa, in Vicenza, presso gli uffici dell’U.O.C. Provveditorato, Economato e Gestione della logistica, si svolge la seduta riservata per la verifica della regolare presentazione della documentazione amministrativa relativa alla gara in oggetto.

Sono presenti per l’ULSS 8 Berica, quali componenti del seggio di gara:

PRESIDENTE Dott. Giorgio Miotto, Direttore UOC Provveditorato, Economato e Gestione della logistica e RUP di gara

TESTIMONI Dott.ssa Laura Baggio - Collaboratore Amministrativo della suddetta UOC
Sig.ra Sara Guzzo - Assistente Amministrativo della medesima UOC e segretario verbalizzante

Si procede all’esame della documentazione presentata dall’operatore Euro&Promos, CF 02458660301, con sede legale ad Udine, in Via A. Zanussi, da cui risulta l’intervenuta risoluzione da parte dell’Asp di Ragusa, nonché l’applicazione di penali da parte di altre Amministrazioni, oltre che la contestazione giudiziaria di ipotesi di reato astrattamente rientranti tra quelli previsti al comma 1 dell’art. 80 del d.lgs. 50/2016 a carico di soggetti di cui al comma 3 del medesimo d.lgs..

Dai documenti presentati dalla suddetta impresa risulta infatti che l’Asp di Ragusa ha risolto, il 30 maggio 2019, in danno della medesima il contratto relativo al servizio di pulizia e servizi aggiuntivi diversi nei locali di presidi ospedalieri territoriali e amministrativi. L’impresa partecipante ha allegato un’ordinanza del Tribunale di Catania, in cui all’esito di un ricorso ex art. 700 prodotto dalla stessa ditta, l’Asp di Ragusa è stata inibita fra l’altro – di avvalersi della penale e di escutere la garanzia.

La ditta ha altresì dichiarato che risulta pendente un giudizio ordinario di cognizione dinanzi al Tribunale di Catania, promosso con atto di citazione dalla Euro&Promos, per accertare l’illegittimità della risoluzione del contratto d’appalto operata dall’Asp di Ragusa.

Inoltre viene riportato che l’Ispettorato Territoriale del lavoro di Ravenna ha emesso nei confronti dell’impresa una serie di verbali. Dalla sentenza del Tar dell’Emilia Romagna n. 51 del 2020, risulta che, in data 9.10.2018, l’ITL di Ravenna ha accertato una serie di irregolarità da parte dell’impresa per cui sono stati emessi tre verbali (irregolarità di tipo contributivo consistenti nell’applicazione ad alcuni lavoratori, considerati discontinui, di tariffe retributive più basse rispetto a quelle spettanti, nello scorretto inquadramento di alcuni rapporti lavorativi e nella mancata corresponsione di scatti di anzianità dovuti; con riferimento ad alcuni lavoratori, effettuazione delle comunicazioni di legge per le prestazioni di lavoro intermittente, senza che le relative giornate fossero registrate nel libro unico del lavoro, e senza che sia intervenuta alcuna modifica o annullamento della comunicazione stessa; il totale imponibile ammonta a euro 115.759,33; predisposizione di “alcuni contratti di lavoro intermittente che non rientravano nelle tipologie previste dal RD n. 2657/1923, e in un caso ha superato il numero massimo di giornate di lavoro intermittente ammesse per ciascun lavoratore

con il medesimo datore di lavoro, in tali casi si è proceduto a ricondurre tali rapporti lavorativi nell'alveo del lavoro a tempo indeterminato, altresì in riferimento ad alcuni lavoratori occupati con contratto di lavoro a chiamata, la società ha omesso di effettuare le comunicazioni di legge per le prestazioni di lavoro intermittente rese nelle giornate lavorative; per tali violazioni sono state applicate le sanzioni amministrative di competenza [...] il cui ammontare complessivo è pari a euro 10.150,00).

Infine, l'operatore ha altresì elencato una serie di provvedimenti di altre stazioni appaltanti che hanno condotto all'applicazioni di penali, alcune delle quali di elevato importo e che si riportano per sunto nella tabella sottostante:

Stazione appaltante	Importo contratto	Importo penali	Periodo penali
Comune di Rubano (Servizio di pulizie)		€ 500,00	Penale comminata nel 2017
Comando Provinciale Vigile del fuoco di Pordenone (Servizio di pulizie)	€42.856,32	€ 1.275,05	Penale applicata a gennaio 2015
ARPA FVG (Servizio di pulizie)	€16.200,00	€ 1.056,00	Penali comminate nel 2017
Tribunale di Monza (Servizio di pulizie)	€165.960,00	€ 3.800,00	Penale applicata nel 2017
Procura della Repubblica di Monza (Servizio di pulizie)	€198.081,65	4.000,00	Penale applicata nel 2017
Comune di Grado (Servizio di pulizie)	€136.674,00	1.550,00	Penali comminate nel 2017
Agenzia delle Entrate Emilia Romagna (Servizio di pulizie)	€4.032.000,00	49.960,47	Penali comminate nel 2015
Corte d'Appello di Trento (Servizio di pulizie)	€320.768,00	23.009,82	Penale comminata nel 2017
ENAV SPA (Servizio di pulizie)	€3.488.235,31	60.247,66	Penali comminate dal 2017
Banca D'Italia (Servizio di pulizie)	€2.963.839,24	32.950,00	Penali comminate dal 2017
Fondazione Istituto Italiano di Tecnologia	€721.406,66	17.374,50	Penali comminate nel 2019

Si è verificato che per tale operatore economico non risultano segnalazioni nel Casellario dell'Anac (a parte una risalente al 2008) e il DURC risulta regolare.

Tutte le suddette circostanze inducono a ritenere che l'operatore economico in questione non sia affidabile e appaiono sussistere tutti i presupposti per procedere all'esclusione dell'Impresa Euro&Promos dalla gara, perché sono ravvisabili significative e persistenti carenze nell'esecuzione di precedenti contratti di cui all'art. 80, comma 5°, lett. c-ter), D.Lgs. 50/2016, come indicato nelle Linee Guida n. 6 ANAC.

E' infatti evidente che finiscano per incidere sull'integrità ed affidabilità dell'operatore economico in considerazione del servizio di CUP/Cassa oggetto della procedura, sia il carattere recente e grave delle violazioni da cui hanno avuto origine l'applicazione di alcune penali da parte di altre stazioni appaltanti, oltre che l'intervenuta risoluzione del contratto da parte dell'Asp di Ragusa (nonostante la dichiarata pendenza del relativo giudizio di merito promosso dalla ditta), ed inoltre i verbali dell'ITL di Ravenna, sia la contestazione giudiziaria di alcune ipotesi di reato astrattamente rientranti tra quelli previsti al comma 1 dell'art. 80 del d.lgs. 50/2016 a carico di soggetti di cui al comma 3 del medesimo d.lgs..

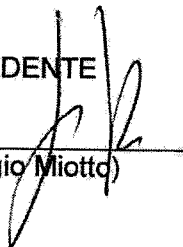
Pertanto appaiono sussistere i presupposti per procedere all'esclusione della suddetta Società dalla presente procedura.

Il presente verbale verrà pubblicato nella "Documentazione di gara" sulla piattaforma Sintel, sul sito aziendale www.aulss8.veneto.it e trasmesso agli operatori economici partecipanti.

La seduta ha termine alle ore 16:00.

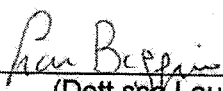
Il presente verbale, previa lettura e conferma, viene sottoscritto come segue:

IL PRESIDENTE



(Dott. Giorgio Miotto)

I TESTIMONI:



(Dott.ssa Laura Baggio)



(Sig.ra Sara Guzzo)